

Uchwała nr 3/24

Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim z dnia 21 lutego 2024 r. w sprawie zajęcia przez Wojewódzką Radę Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim stanowiska w sprawie zapewnienia finansowania zadań Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie w zakresie rozliczeń i kontroli wsparcia udzielonego przedsiębiorcom w ramach Tarczy antykryzysowej oraz związanych z nim postępowań windykacyjnych

Na podstawie art. 50 ust. 1 w związku z art. 42 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.)¹⁾ oraz Zarządzenia nr 132/15 Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie powołania Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim²⁾ uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim zajmuje stanowisko w sprawie zapewnienia finansowania zadań Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie w zakresie rozliczeń i kontroli wsparcia udzielonego przedsiębiorcom w ramach Tarczy antykryzysowej oraz związanych z nim postępowań windykacyjnych.
2. Stanowisko, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w województwie mazowieckim
Dariusz Paczuski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666 oraz z 2023 r. poz. 1586 i 1723.

²⁾ Zmienionego zarządzeniami Marszałka Województwa Mazowieckiego: nr 252/16 z dnia 31 sierpnia 2016 r., nr 321/17 z dnia 16 stycznia 2017 r., nr 421/17 z dnia 26 września 2017 r., nr 522/18 z dnia 2 maja 2018 r., nr 555/18 z dnia 11 lipca 2018 r., nr 559/18 z dnia 24 lipca 2018 r., nr 587/18 z dnia 30 października 2018 r., nr 8/18 z dnia 12 grudnia 2018 r., nr 19/19 z dnia 23 stycznia 2019 r., nr 48/19 z dnia 18 marca 2019 r., nr 76/19 z dnia 16 maja 2019 r., nr 100/19 z dnia 1 lipca 2019 r., nr 177/19 z dnia 26 listopada 2019 r., nr 211/20 z dnia 20 lutego 2020 r., nr 220/20 z dnia 17 marca 2020 r., nr 241/20 z dnia 21 maja 2020 r., nr 252/20 z dnia 15 czerwca 2020 r., nr 262/20 z dnia 13 lipca 2020 r., nr 311/20 z dnia 21 października 2020 r., nr 382/21 z dnia 15 marca 2021 r., nr 401/21 z dnia 11 maja 2021 r., nr 425/21 z dnia 2 sierpnia 2021 r., nr 450/21 z dnia 23 września 2021 r., nr 478/21 z dnia 23 listopada 2021 r., nr 620/22 z dnia 21 listopada 2022 r., nr 645/23 z dnia 31 stycznia 2023 r., nr 678/23 z dnia 25 kwietnia 2023 r., nr 687/23 z dnia 29 maja 2023 r., nr 694/23 z dnia 26 czerwca 2023 r., nr 722/23 z dnia 1 września 2023 r., nr 757/23 z dnia 14 listopada 2023 r., nr 761/23 z dnia 4 grudnia 2023 r., nr 772/23 z dnia 20 grudnia 2023 r. oraz nr 798/24 z dnia 12.02.2024 r.

Załącznik do uchwały nr 3/24
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w województwie mazowieckim
z dnia 21 lutego 2024 r.

Stanowisko Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim z dnia 21 lutego 2024 r. w sprawie zapewnienia finansowania zadań Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie w zakresie rozliczeń i kontroli wsparcia udzielonego przedsiębiorcom w ramach Tarczy antykryzysowej oraz związanych z nim postępowań windykacyjnych

Na podstawie art. 42 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.)³⁾ Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim, po przeprowadzonej dyskusji na wniosek Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie apeluje o:

1. Wprowadzenie niezbędnych zmian legislacyjnych umożliwiających sfinansowanie kosztów obsługi zadania nałożonego na dyrektorów wojewódzkich urzędów pracy (WUP) ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1327 z późn. zm.)⁴⁾, związanego z rozliczaniem wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy w formie dofinansowania wynagrodzeń pracowników poprzez rozważenie zwiększenia limitu środków dla WUP na ww. zadanie.
2. Zapewnienie środków ustalanych corocznie na wynagrodzenia pracownicze dla około 100 etatów wraz z pochodnymi na koszty związane z rozliczaniem, windykacją, postępowaniami administracyjnymi oraz obsługą prawną i wydatki rzeczowe w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na kolejne lata.
3. Wydłużenie terminu rozliczenia udzielonej dotacji do pięciu lat, zgodnie z ustawą o finansach publicznych.
4. Konstruktywny dialog w tym zakresie.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666 oraz z 2023 r. poz. 1586 i 1723.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2023 r. poz. 1429, 1723, 1860, 2029 i 2740.

Uzasadnienie

Od pierwszych dni pandemii SARS-CoV-2 wszystkie szczeble administracji publicznej włączyły się w działania nie tylko służące ochronie zdrowia naszych obywateli, ale także walki o zabezpieczenie miejsc pracy. Szczególną rolę w tych zmaganiach odegrały Publiczne Służby Zatrudnienia (PSZ), w tym podległe marszałkom województw, Wojewódzkie Urzędy Pracy (WUP). Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1327 z późn. zm.), zwana dalej ustawą COVID-19, nałożyła na dyrektorów WUP obowiązek realizacji nowych zadań związanych z przyznawaniem i rozliczaniem świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w formie dofinansowania wynagrodzeń pracowników.

W celu szybkiego i sprawnego uruchomienia środków pomocowych w WUP w Warszawie podjęto szereg działań organizacyjnych i logistycznych, co w istotny sposób przyczyniło się do utrzymania poziomu zatrudnienia w województwie mazowieckim. W okresie od 1 kwietnia 2020 r. do 30 listopada 2021 r. **WUP w Warszawie rozpatrzył pozytywnie ponad 22 tys. wniosków przedsiębiorców obejmując wsparciem finansowym prawie 850 tys. pracowników na łączną kwotę ok. 3,7 mld zł, co stanowi ¼ pomocy udzielonej w skali całego kraju.** Pierwotne założenia procedur i rozwiązań służących stabilizacji sytuacji gospodarczej zostały zweryfikowane przez przebieg i rozmiar pandemii. Wsparcie udzielane przez WUP-y było systematycznie wydłużane, ostatnie formy pomocy w województwie mazowieckim były udzielane do 30 listopada 2021 roku.

Zadania wynikające z ustawy COVID-19 wciąż są realizowane przez WUP w Warszawie. Obecnie trwa intensywny proces dwuetapowego rozliczania udzielonego wsparcia w ramach ustawy COVID-19 i kontroli beneficjentów. Równolegle urząd prowadzi postępowania windykacyjne wobec przedsiębiorców, w stosunku do których stwierdzono brak złożenia rozliczenia, wykorzystania pomocy niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania środków nienależnie, jak również niedokonania zwrotu niewykorzystanych świadczeń. W tym celu WUP w Warszawie prowadzi m.in. postępowania administracyjne kończące się wydaniem decyzji administracyjnych o zwrocie środków (w ramach art. 15gg ustawy), jak również czynności cywilno-prawne w zakresie przygotowania i złożenia pozwów w sprawie zwrotu całości lub części wypłaconego dofinansowania (w ramach art. 15g i 15gga ww. ustawy). Dochodzenie wypłaconych świadczeń prowadzone jest również w ramach postępowań upadłościowych w stosunku do przedsiębiorców i osób fizycznych, które ogłosiły upadłość. Poza tym rozpatrywane są również wnioski dłużników o przyznanie ulgi w postaci umorzenia należności lub rozłożenia na raty.

Zgodnie z danymi z 30.11.2023 r. rozliczono końcowo prawie 45% wniosków, z czego 13% zostało przekazanych do windykacji w zależności od formy otrzymanego wsparcia w postępowaniach administracyjnych lub cywilnych. Stopień zaawansowania czynności związanych z wydawaniem decyzji zwrotowych oraz składaniem pozwów cywilnych już dziś pozwala stwierdzić, że rozpoczęte

działania stanowią zaledwie początek procedury odzyskiwania środków. Windykacja należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w zakresie zarówno procedury cywilnej, jak i administracyjnej, będzie toczyć się w stosunku do znacznej liczby przedsiębiorców i stanowić zadanie wieloletnie.

Bazując na dotychczasowych doświadczeniach w obszarze dochodzenia należności z tytułu roszczeń pracowniczych, mamy świadomość czasochłonności i kosztochłonności prowadzonych postępowań.

Podstawowym problemem w realizacji zadania powierzonego dyrektorowi WUP w Warszawie jest brak zapewnienia przez dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wystarczających środków na koszty obsługi prowadzonych postępowań do końca roku 2023 r. oraz brak tych środków na 2024 rok i kolejne lata związane z windykacją tych należności.

Wielokrotnie zarówno dyrektor WUP w Warszawie, jak i Konwent Dyrektorów WUP zwracali się z postulatem zapewnienia adekwatnego finansowania uzależnionego od rzeczywiście ponoszonych kosztów, uwzględniających specyfikę regionalnego rynku pracy. Dysponent Funduszu, powołując się na przepisy obowiązującej ustawy COVID-19 (w art. 31a ust. 4 ustawy) każdorazowo wskazywał, że limit na koszty obsługi, wynosi do 0,5% kwoty przekazanej przez Dysponenta FGŚP na wypłatę świadczeń i nie może być przekroczony. Dysponent nie planuje podjęcia działań zmian legislacyjnych w zakresie finansowania zadań realizowanych przez wojewódzkie urzędy pracy w oparciu o ustawę COVID-19. Należy zwrócić uwagę, że tylko nieliczne WUP-y w Polsce mają wysoki stopień rozliczonych wniosków, a większość WUP-ów boryka się z podobnymi problemami jak WUP w Warszawie.

Od momentu uruchomienia wsparcia WUP w Warszawie sygnalizował, że realizacja tak ogromnego zadania generuje znaczne koszty zarówno w wymiarze osobowym, jak i administracyjnym, a obowiązujące rozwiązania nie zabezpieczają finansowania realizacji tych zadań w całej perspektywie przewidzianej ustawą COVID-19. Określone pierwotnie limity na obsługę przez WUP ww. zadania okazały się być niewystarczające, zostały bowiem już wykorzystane w bieżącym roku, a bez wsparcia środków Samorządu Województwa Mazowieckiego jego realizacja byłaby niemożliwa.

Równie istotne dla rzetelnego, zgodnego z przepisami o finansach publicznych zakończenia rozliczeń jest wydłużenie terminu na realizację tego procesu, stosownie do liczby wniosków pozostających do rozliczenia (umożliwienie kontynuacji zadań po roku 2024, co w odniesieniu do indywidualnego wniosku oznacza weryfikację końcową w okresie dłuższym niż 3 lata od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia przez przedsiębiorcę). Z perspektywy czasu, bogatsi o doświadczenie powinniśmy zadbać o sprawne doprowadzenie procedur do końca, z pełnym uwzględnieniem niezbędnych nakładów finansowych, jak i odpowiednich ram czasowych.

Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim apeluje o zabezpieczenie środków finansowych umożliwiających WUP efektywną realizację przypisanych zadań, w szczególności w zakresie rozpoczętych i zaawansowanych już w skali kraju czynności związanych z windykacją należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, wynikających z rozliczania wniosków z Tarczy antykryzysowej. Wyasygnowanie stosownych środków z budżetu centralnego stanowi element niezbędny dla powodzenia, skutecznego i terminowego zakończenia przez WUP tego

wieloetapowego zadania. Być może jednym ze źródeł mogłyby być środki pochodzące ze zwrotów i windykacji przedmiotowej pomocy.

Mając na uwadze powyższe Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w województwie mazowieckim dostrzega potrzebę postulowania wprowadzenia niezbędnych zmian legislacyjnych umożliwiających sfinansowanie kosztów ww. zadania (tj. m. in. rozważenie zwiększenia limitu na obsługę przez WUP ww. zadania, zwiększenia limitu wydatków środków na wynagrodzenia pracownicze wraz z pochodnymi oraz koszty obsługi na wydatki rzeczowe w planie finansowym FGŚP na kolejne lata), wydłużenia terminu jego realizacji, konstruktywny dialog w tym zakresie.

Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w województwie mazowieckim
Dariusz Paczuski

Otrzymują:

1. Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej,
2. Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego.

Do wiadomości:

Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego.