

Uchwała nr 93/21
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 22 czerwca 2021 r.

w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 15zzzg ust. 1, w związku z art. 15zzzh ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.¹⁾) oraz z art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Określa się szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty płatności należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie, przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz organy uprawnione do udzielania ulg.

§ 2.

Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) rozstrzygnięcie - wyrażone na piśmie jednostronne oświadczenie woli organu uprawnionego w sprawie umorzenia należności pieniężnej, odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia płatności należności na raty;
- 2) ulga - umorzenie, odroczenie terminu spłaty lub rozłożenie płatności należności pieniężnych na raty;
- 3) należność - cywilnoprawna należność pieniężna z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie (należność główna) przypadająca za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii Województwu Mazowieckiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, od jednego dłużnika wraz z odsetkami za opóźnienie i kosztami dochodzenia należności (należności uboczne) według stanu na dzień rozstrzygnięcia, a jeżeli należność główna została zapłacona i pozostały do zapłaty odsetki i koszty - suma tych należności ubocznych;
- 4) jednostka organizacyjna - wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna Województwa Mazowieckiego, w tym Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie, wojewódzka samorządowa jednostka budżetowa, samorządowy zakład budżetowy oraz samorządowa instytucja kultury;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180, 694, 981 i 1023.

- 5) dłużnik - osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, zobowiązana do zapłaty należności pieniężnych na rzecz Województwa Mazowieckiego lub jego jednostek organizacyjnych;
- 6) organ uprawniony - kierownik jednostki organizacyjnej lub Zarząd Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Organami uprawnionymi do udzielania ulg w spłacie należności, o których mowa w § 4 ust. 1, są:

- 1) kierownik jednostki organizacyjnej - w zakresie należności przypadających jednostce organizacyjnej, których wartość nie przekracza 25.000 zł w stosunku do jednego dłużnika rocznie, w przypadku należności Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie - 50.000 zł rocznie;
- 2) Zarząd Województwa Mazowieckiego - w zakresie należności, których wartość przekracza kwoty wskazane w pkt 1.

§ 4.

1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym organ uprawniony, na wniosek dłużnika w sprawie ulgi, z zastrzeżeniem § 5 i 6, może udzielić ulgi, tj.:

- 1) odroczyć termin spłaty całości lub części należności,
 - 2) rozłożyć płatność całości lub części należności na raty,
 - 3) umorzyć należności w całości lub w części
- stosownie do wniosku dłużnika i zgodnie z zasadami określonymi w § 9.

2. Wniosek dłużnika w sprawie ulgi zawiera:

- 1) podstawowe dane wnioskodawcy:
 - a) w przypadku osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej: imię, nazwisko, PESEL oraz adres zamieszkania,
 - b) w przypadku osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą: nazwę (firmę), NIP, REGON oraz adres siedziby,
 - c) w przypadku pozostałych dłużników, w tym prowadzących działalność gospodarczą: nazwę (firmę), NIP, REGON, KRS oraz adres siedziby;
- 2) sprecyzowanie żądania;
- 3) określenie terminu spłaty (w przypadku odroczenia terminu spłaty);
- 4) określenie ilości rat oraz termin ich spłaty (w przypadku rozłożenia płatności na raty);
- 5) uzasadnienie żądania, w tym wskazanie okoliczności wynikających z ograniczeń w prowadzonej działalności związanych ze stanem zagrożenia epidemicznego albo stanem epidemii oraz konsekwencji spowodowanych tymi ograniczeniami lub ponoszeniem innych negatywnych skutków epidemii COVID-19, w tym finansowych;
- 6) odpowiednie oświadczenia, o których mowa w § 5 ust. 4 i 5, w odniesieniu do dłużników prowadzących działalność gospodarczą;
- 7) formularz, o którym mowa w § 6 ust. 2, w odniesieniu do dłużników prowadzących działalność gospodarczą.

3. W przypadkach budzących wątpliwości organ uprawniony wzywa dłużnika do złożenia dodatkowych dokumentów potwierdzających informacje zawarte we wniosku w sprawie ulgi w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 14 dni. W przypadku gdy dłużnik nie uzupełni wymaganych przez organ uprawniony dokumentów w terminie wskazanym w wezwaniu, wniosek w sprawie ulgi pozostawia się bez rozpatrzenia.

§ 5.

1. O ulgi udzielane wobec dłużników prowadzących działalność gospodarczą mogą się ubiegać dłużnicy, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, rozumiany jako spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu wartościowym (obliczany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych sześciu miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie od dnia 1 marca 2020 r., w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych sześciu miesięcy kalendarzowych roku 2019), w wysokości co najmniej 25%.
2. W przypadku dłużników, którzy rozpoczęli prowadzenie działalności gospodarczej w okresie uniemożliwiającym dokonanie porównania w sposób określony w ust. 1, jednak nie później niż 1 grudnia 2019 r., o ulgi mogą się ubiegać dłużnicy, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, rozumiany jako spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu wartościowym (obliczany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych sześciu miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie od dnia 1 marca 2020 r., w porównaniu do podwojonych łącznych obrotów z dowolnych trzech kolejnych miesięcy kalendarzowych za okres sprzed 1 marca 2020 r.), w wysokości co najmniej 25%.
3. W przypadku dłużników, którzy rozpoczęli prowadzenie działalności gospodarczej w okresie uniemożliwiającym dokonanie porównania w sposób określony w ust. 1 lub 2, o ulgi mogą się ubiegać dłużnicy, których działalność gospodarcza została dotknięta ograniczeniami związanymi ze stanem zagrożenia epidemicznego albo stanem epidemii lub którzy ponieśli inne negatywne skutki ekonomiczne epidemii COVID-19.
4. Dłużnik prowadzący działalność gospodarczą, o którym mowa w ust. 1 lub 2, do wniosku w sprawie ulgi, o którym mowa § 4 ust. 2, dołącza oświadczenie o wysokości spadku obrotów gospodarczych, rozumianego w sposób określony w ust. 1 lub 2 oraz o tym, że spadek ten spowodowany został ograniczeniami związanymi ze stanem zagrożenia epidemicznego albo stanem epidemii lub innymi negatywnymi skutkami ekonomicznymi epidemii COVID-19, wraz z załącznikami-dowodami, które potwierdzają te oświadczenia.
5. Dłużnik, o którym mowa w ust. 3, do wniosku dołącza oświadczenie, że działalność gospodarcza została dotknięta ograniczeniami związanymi ze stanem zagrożenia epidemicznego albo stanem epidemii lub poniósł inne negatywne skutki ekonomiczne epidemii COVID-19, wraz z załącznikami-dowodami, które potwierdzają to oświadczenie.

§ 6.

1. Udzielenie dłużnikowi prowadzącemu działalność gospodarczą ulgi, o której mowa w § 4 ust. 1, stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z Sekcją 3.1 Komunikatu Komisji: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 911 z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.²⁾).
2. Warunkiem skorzystania z ulgi przez dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą jest przedłożenie wraz z wnioskiem Formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc publiczną związaną z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz jej skutków, stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2020 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. poz. 312 i 1704, z 2016 r. poz. 238 oraz z 2020 r. poz. 1338), w brzmieniu obowiązującym w dacie składania wniosku.

²⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112 I z 3.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 8.05.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 218 z 29.06.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 340 I z 13.10.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE C 34 z 28.01.2021, str. 6

§ 7.

W przypadku gdy, poza dłużnikiem głównym, do spłaty należności pieniężnych zobowiązane są jeszcze inne osoby, ulga może zostać udzielona tylko wtedy gdy przesłanki dla udzielenia ulgi są spełnione wobec wszystkich dłużników.

§ 8.

1. Umorzenie należności głównej pociąga za sobą umorzenie odsetek za opóźnienie naliczonych do dnia złożenia wniosku i innych należności ubocznych. Jeżeli umorzenie dotyczy części należności głównej, w odpowiednim stosunku do tej należności podlegają umorzeniu odsetki za opóźnienie naliczone do dnia złożenia wniosku i inne należności uboczne.
2. Jeżeli umorzenie obejmuje część należności pieniężnej, wyznacza się termin zapłaty pozostałej do uregulowania części należności. W tym przypadku dłużnika poucza się, iż niedotrzymanie terminu zapłaty pozostałej części należności skutkuje uchycieniem rozstrzygnięcia o udzielonej uldze.
3. Nieuregulowanie należności określonej w ust. 2, powoduje postawienie w stan natychmiastowej wymagalności całej należności pieniężnej wraz z należnymi odsetkami za opóźnienie od pierwotnego dnia wymagalności.
4. Od należności, której termin spłaty odroczone lub której płatność rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za opóźnienie od dnia złożenia wniosku, włącznie z tym dniem, do dnia upływu terminu zapłaty.
5. Jeżeli dłużnik:
 1. nie spłaci należności w odroczonej terminie - należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami za opóźnienie należnymi od pierwotnego dnia wymagalności;
 2. nie spłaci którejkolwiek z rat w ustalonym terminie i wysokości - niespłacona należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami za opóźnienie należnymi od pierwotnego dnia wymagalności.

§ 9.

1. Okres odroczenia terminu spłaty należności nie może być dłuższy niż 12 miesięcy, licząc od dnia wydania rozstrzygnięcia o odroczeniu terminu spłaty.
2. Okres płatności należności rozłożonej na raty nie może być dłuższy niż 24 miesiące, licząc od dnia wydania rozstrzygnięcia rozkładającego płatność należności na raty.

§ 10.

Organ uprawniony może uchylić lub zmienić rozstrzygnięcie o udzielonej uldze w spłacie należności, jeżeli dowody na podstawie których udzielono ulgi okazały się fałszywe albo dłużnik wprowadził ten organ w błąd co do okoliczności, które stanowiły podstawę rozstrzygnięcia.

§ 11.

W zakresie nieuregulowanym niniejszą uchwałą do umarzania, odraczania terminów spłaty lub rozkładania płatności należności na raty stosuje się przepisy uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczącej szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w stosunku do przypadających Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny.

§ 12.

1. Kierownicy jednostek organizacyjnych przedstawiają Skarbnikowi Województwa Mazowieckiego roczne sprawozdanie dotyczące udzielonych na podstawie niniejszej uchwały ulg w spłacie należności, według wzoru określonego w załączniku do uchwały, łącznie ze sprawozdaniem składanym na podstawie uchwały, o której mowa w § 11.
2. Sprawozdanie dotyczące udzielonych na podstawie niniejszej uchwały ulg w spłacie należności składane jest według stanu na dzień 31 grudnia roku kalendarzowego, w terminie 30 dni od dnia zakończenia okresu sprawozdawczego.
3. Skarbnik Województwa Mazowieckiego przedstawia Zarządowi Województwa Mazowieckiego zbiorczą informację dotyczącą udzielonych na podstawie niniejszej uchwały ulg w spłacie należności wraz z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Mazowieckiego.
4. Zarząd Województwa Mazowieckiego przedstawia Sejmikowi Województwa Mazowieckiego zbiorczą informację dotyczącą udzielonych na podstawie niniejszej uchwały ulg w spłacie należności, według stanu na dzień 31 grudnia roku kalendarzowego łącznie ze sprawozdaniem składanym na podstawie uchwały, o której mowa w § 11, w terminie prezentowania rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Mazowieckiego.

§ 13.

1. Wszelkie wnioski złożone na podstawie art. 15zzzg ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych w sprawie umorzenia, odroczenia płatności lub rozłożenia jej na raty z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, a nie rozpatrzone do dnia wejścia w życie uchwały, podlegają rozpoznaniu w trybie i na zasadach określonych niniejszą uchwałą.
2. Ulgi udzielane na podstawie niniejszej uchwały, które stanowią pomoc publiczną, o której mowa w § 6 ust. 1, mogą być udzielane nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r. lub do terminu wskazanego w Komunikacie Komisji: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 lub innym akcie prawa Unii Europejskiej wydłużającym okres obowiązywania poszczególnych programów pomocowych.

§ 14.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 15.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Marcin Podśędek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 15zzzg ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. poz. 1842 ze zm., dalej: ustawa covidowa) do czasu określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad udzielania ulg, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, dalej: ufp) - tj. umarzania, odraczania terminu spłaty, rozkładania płatności należności na raty - dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ufp – tj. jednostkom budżetowym, zakładom budżetowym, instytucjom kultury - należności te mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa.

Zgodnie z art. 15zzzh ust. 2 ustawy covidowej wsparcie i ulgi, o których mowa w art. 15zzzg, w przypadku udzielenia ich podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, stanowią pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1).

Art. 15zzzg ustawy covidowej nie zmienia zasad stosowania ulg w związku z uchwaloną na podstawie art. 59 ust. 2 i 3 ufp uchwałą nr 231/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w stosunku do przypadających Województwu Mazowieckiemu i wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2010 r. poz. 45, dalej: uchwała 231/09). Uchwała 231/09 ma nadal zastosowanie do stosowania ulg w zakresie w niej wskazanym.

Pomoc publiczna, która została wprowadzona przez ustawę covidową została zakwalifikowana jako „pomoc mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego”, która jest zgodna z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE, czego w dotychczasowej praktyce związanej z udzielaniem pomocy publicznej w Polsce de facto nie było.

Przeznaczenia pomocy publicznej, w stosunku do których można stosować ulgi na podstawie uchwały 231/09, określone w par. 4 ust. 2 pkt 3 uchwały, nie obejmują ww. pomocy.

Z uwagi na wskazaną delegację z ustawy covidowej istnieje potrzeba podjęcia przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwały regulującej szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

W projekcie uchwały proponuje się m.in.:

- I. określenie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg, w tym wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg (kierownicy jednostek organizacyjnych, Zarząd Województwa Mazowieckiego). Proponuje się wprowadzenie limitu dla kierownika jednostki w wysokości 25.000 zł w stosunku do jednego dłużnika rocznie. (w przypadku należności Urzędu Marszałkowskiego

Województwa Mazowieckiego w Warszawie – 50.000 zł rocznie). Powyżej tych kwot organem uprawnionym do udzielania ulg jest Zarząd Województwa Mazowieckiego;

- II. określenie warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną;
- III. określenie przesłanek, po spełnieniu których, organ uprawniony może udzielić ulgi;
- IV. wprowadzenie regulacji, że w zakresie nieuregulowanym uchwałą do umarzania, odraczania terminów spłaty lub rozkładania płatności należności na raty stosuje się przepisy uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego dotyczącej szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w stosunku do przypadających Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny;
- V. wprowadzenie obowiązku sprawozdawczego dotyczącego udzielonych ulg, w terminach sporządzania sprawozdania wynikającego z obowiązującej uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w stosunku do przypadających Województwu Mazowieckiemu lub wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny.