

**Uchwała nr 18/21**  
**Sejmiku Województwa Mazowieckiego**  
**z dnia 23 lutego 2021 r.**

**w sprawie petycji dotyczącej podjęcia starań o wykreślenie lub zrewidowanie obszaru ochrony krajobrazowej w Milanówku**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się, że petycja dotycząca podjęcia starań o wykreślenie lub zrewidowanie obszaru ochrony krajobrazowej w Milanówku, przekazana uchwałą nr 305/XXXVIII/20 Rady Miasta Milanówka z dnia 21 grudnia 2020 r., nie zasługuje na uwzględnienie.

**§ 2.**

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Panu [REDACTED].

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Sejmiku**  
**Województwa Mazowieckiego**

**Ludwik Rakowski**

## Uzasadnienie

Pan [REDAKTOWANE] (dalej: „Wnioskodawca”) w petycji z dnia 18 listopada 2020 r. postuluje o podjęcia starań dążących do wykreślenia lub zrewidowania obszaru ochrony krajobrazowej w Milanówku.

W ocenie Wnioskodawcy art. 118 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody sprawia, że prowadzenie inwestycji na obszarze chronionego krajobrazu jest albo niemożliwe albo bardzo utrudnione, z uwagi na konieczność składania wniosku do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o uzyskanie decyzji środowiskowej. Tym bardziej, że w ocenie Wnioskodawcy, mało który mieszkaniec Milanówka przestrzega restrykcji związanych z obszarem chronionego krajobrazu. Ponadto Wnioskodawca wskazuje, że sąsiednia gmina jest pozbawiona takich ograniczeń, co istotnie wpływa na jej możliwości inwestycyjne i rozwojowe.

Zgodnie z § 41b ust. 2 i 3 Statutu Województwa Mazowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 1460), petycja została przekazana Zarządowi Województwa, celem ustosunkowania się, a następnie wraz ze stanowiskiem Zarządu przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zarząd Województwa w swoim stanowisku stwierdził, że przytoczone przez Wnioskodawcę przepisy ustawy o ochronie przyrody mogą stanowić utrudnienie, ale są jednocześnie formą zabezpieczenia dla krajobrazów i obszarów cennych przyrodniczo znajdujących się na terenie Milanówka.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r. poz. 55, 471 i 1378) wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmniejszenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, wyłącznie z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

Warszawski Obszar Chronionego Krajobrazu (WOChK) został wyznaczony na podstawie Rozporządzenia Wojewody Warszawskiego z dnia 29 sierpnia 1997 r. w sprawie utworzenia obszaru chronionego krajobrazu na terenie województwa warszawskiego (Dz. Urz. z 1997 r. Nr 43, poz. 149). Obecnie obowiązującym aktem prawnym jest Rozporządzenie Nr 3 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 lutego 2007 r. w sprawie Warszawskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. z 2007 r. Nr 42, poz. 870, z późn. zm.).

Do 2009 roku kompetencje w zakresie wyznaczania obszarów chronionego krajobrazu przysługiwały wojewodzie oraz radzie gminy. Ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.) dokonano nowelizacji ustawy o ochronie przyrody, w wyniku czego m.in. dotychczasowe kompetencje wojewodów z zakresu wyznaczania, a także likwidacji lub zmiany granic obszarów chronionego krajobrazu, stosowanie do art. 23 ustawy o ochronie przyrody, przejęły sejmiki województw. Powyższa zmiana nie ma jednak wpływu na status prawny już istniejących obszarów chronionego krajobrazu. Zgodnie bowiem z art. 153 ustawy o ochronie przyrody formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 i 6-10 (obejmująca obszary chronionego krajobrazu) utworzone lub wprowadzone przed dniem wejścia w życie ustawy stają się formami ochrony przyrody w rozumieniu niniejszej ustawy.

WOChK obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania

potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełnią funkcję korytarzy ekologicznych. W jego granicach wyodrębniono trzy strefy: strefę szczególnej ochrony ekologicznej, obejmującą tereny, które decydują o potencjale biotycznym obszarów oraz istotnym znaczeniu dla rozprzestrzeniania organizmów; strefę ochrony urbanistycznej obejmującą wybrane tereny miast i wsi oraz grunty o wzmożonym naporze urbanizacyjnym, mające szczególne wartości przyrodnicze oraz strefę zwykłą obejmującą pozostałe tereny.

WOChK obejmuje prawie cały obszar miasta Milanówka, z wyjątkiem jego zachodniego fragmentu, pomiędzy ul. Warszawską, Brzozową, Dębową, Jesionową, Królewską, Nowowiejską, Książenicą, a linią odsuniętą o około 20-50 metrów od rzeki Rokitnicy. Na terenie Miasta Milanówka wyznaczono także strefę ochrony urbanistycznej, która zgodnie z opisem tekstowym ww. rozporządzenia, pokrywa się ze strefą ochrony konserwatorskiej, w której zlokalizowane są najstarsze założenia ogrodowe i parkowe miasta.

Jak wskazano w stanowisku Zarządu Województwa w dniu 11 kwietnia 2016 r. Wydział Polityki Ekologicznej i Ochrony Przyrody w Departamencie Polityki Ekologicznej, Geologii i Łowiectwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przeprowadził konsultacje robocze z przedstawicielami Miasta Milanówek w sprawie problematyki WOChK w obrębie Miasta Milanówek. W trakcie spotkania przedstawiono rezultaty analizy (doprecyzowania) przebiegu granicy WOChK na podstawie Rozporządzenia, wraz z jej uszczegółowieniem do działek ewidencyjnych. W czasie spotkania Urząd Miasta Milanówek nie przedstawił stanowiska dotyczącego likwidacji WOChK czy propozycji wyłączenia wybranych działek z ww. Obszaru. Jedynymi uwagami do prezentowanego przebiegu granicy był wniosek o poszerzenie WOChK o drogowe działki ewidencyjne (mimo ogólnie przyjętej przez tut. Urząd zasady wyznaczania obszarów chronionych po wewnętrznej stronie działek drogowych). Jednocześnie Burmistrz Miasta Milanówka nie zgłaszał do tut. Urzędu wniosków i uwag co do przebiegu granicy WOChK na terenie miasta.

Zarząd Województwa również podkreślił, że ochrona środowiska jest od wielu lat jednym z głównych priorytetów w polityce gminy. W dokumencie strategicznym gminy, jakim jest aktualizacja strategii zrównoważonego rozwoju gminy na lata 2004-2020 założono, że Milanówek w 2020 roku, będzie rodzinnym miastem-ogrodem, którego podstawową wartością będzie środowisko przyrodniczo-kulturowe, kierujące się zasadą zrównoważonego rozwoju. Milanówek rozwijać się będzie w kierunku gminy ekologicznej, rekreacyjno-turystycznej, z dobrze rozwiniętym sektorem nieuciążliwych dla środowiska małych i średnich przedsiębiorstw, świadczących usługi niematerialne. W Gminnym Programie ochrony środowiska dla Miasta Milanówka na lata 2020-2023 z perspektywą do 2027 roku (marzec 2020 r.) (dalej: „POŚ”), podkreśla się unikalne środowisko przyrodniczo - kulturowe i walory zabytkowe Milanówka, co jest elementem wyróżniającym miasto na tle innych jednostek.

Zgodnie z informacjami zawartymi w POŚ, na terenie Miasta istnieje wyraźny system powiązanych ze sobą terenów tworzących lokalny ekosystem tzw. ciągów ekologicznych. Nawiązują one w zdecydowanej większości do terenów związanych z ciekami wodnymi oraz niektórych terenów zielonych. Zlokalizowane są one poza strefą ochrony konserwatorskiej miasta.

Miasto Milanówek w ramach polityki przestrzennej i środowiskowej, podejmuje liczne działania, mające na celu wzmocnienie ochrony przyrody na terenie gminy ustanawiając wiele aktów prawnych.

WOChK został powołany także ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Zgodnie z informacjami zawartymi w POŚ, Milanówek położony jest na trasie szlaków turystycznych, a do jego atutów zaliczyć należy: dziedzictwo kulturowe, bogatą historię, szczególne walory przyrodnicze i krajobrazowe, korzystny mikroklimat, usytuowanie miasta w pobliżu ważnych szlaków komunikacyjnych i w pobliżu Warszawy, opisane szlaki piesze jak i rowerowe.

Dodatkowym atutem jest bliskie sąsiedztwo innych terenów (miast-ogrodów) mających duży potencjał turystyczny (Podkowa Leśna, Brwinów). Gminy te podpisały porozumienie

o wzajemnej współpracy. Została również opracowana strategia rozwoju turystyki gmin Brwinów, Milanówek, Podkowa Leśna na lata 2010-2015.

Poza ekosystemami leśnymi na terenie miasta Milanówka oraz lasów łęgowych wzdłuż cieków wodnych, istotną rolę pełnią zbiorowiska nieleśne o charakterze półnaturalnym występujące w rozproszeniu na całym obszarze miasta. Do najlepiej zachowanych fragmentów zbiorowisk roślinnych zaliczyć należy niewielkie powierzchnie wilgotnych łąk, szuwarów i zarośli wierzbowych towarzyszących ciekom i zbiornikom wodnym oraz bogate florystycznie łąki na północnym-wschodzie Milanówka. Obszary tego typu łącznie odgrywają bardzo istotną rolę ciągów ekologicznych i ostoi dzikiej przyrody.

W związku z powyższym, analizując przedstawiony unikalny charakter miasta-ogrodu związany z obecnością zabytków i zabytkowych założeń parkowo-leśnych, licznymi terenami zbiorowisk nieleśnych, tworzącymi lokalne korytarze ekologiczne, Zarząd Województwa w swoim stanowisku stwierdził, że obszar Miasta Milanówka nie utracił walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Dodatkowo na uwagę zasługuje prośrodowiskowa polityka przestrzenna gminy, podejmowanie licznych działań, mających na celu wzmocnienie ochrony przyrody na terenie gminy, co potwierdza, że nie ma podstaw do wyłączenia Miasta Milanówka z granic WOChK.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Mazowieckiego (dalej: „Komisja”) podziela argumenty wyrażone w stanowisku Zarządu Województwa Mazowieckiego w sprawie petycji Pana ██████████.

Niemniej jednak Komisja postanowiła przekazać przedmiotową petycję do właściwego merytorycznie departamentu – Departament Polityki Ekologicznej, Geologii i Łowiectwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, w celu przeprowadzenia – wizji w terenie – na obszarze miasta Milanówka w zakresie przestrzegania restrykcji związanych z obszarem chronionego krajobrazu.

Poza tym Komisja uznała, że z uwagi na przedmiot petycji, zasadnym jest przekazać ją również do właściwej merytorycznie komisji – Komisja Ochrony Środowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego, celem zapoznania się ze sprawą.

Sejmik przychylając się do stanowiska Komisji stwierdza, że petycja Pana ██████████ nie zasługuje na uwzględnienie.