

Uchwała nr 27/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 3 marca 2020 r.

w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne

Na podstawie art. 18 pkt 1 i 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) oraz art. 119 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087) - uchwała się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1.

1. Określa się program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami²⁾, tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne, zwany dalej „Programem”.
2. Termin realizacji Programu ustala się do dnia 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 2
Część opisowa

§ 2.

Informacje ogólne na temat obszaru objętego Programem określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3.

Opis naruszeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4.

Kierunki i zakresy działań niezbędne do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 5.

Terminy i koszty realizacji działań Programu oraz źródła finansowania określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 6.

Rodzaje informacji i dokumentów wykorzystanych do kontroli i dokumentowania realizacji programu ochrony środowiska przed hałasem określa załącznik nr 5 do uchwały.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166.

²⁾ Dotyczy terenów, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Mimo, że przepis został uchylony na mocy art. 1 pkt 15 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, do tego programu ma zastosowanie art. 8 ww. ustawy zgodnie z którym do sporządzania programów ochrony środowiska przed hałasem, których termin uchwalenia przypadają na dzień 18 lipca 2013 r. albo 18 lipca 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

Rozdział 3

Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji Programu

§ 7.

Organami właściwymi do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

- 1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu w szczególności o:
 - a) decyzjach udzielających pozwolenia na budowę i zatwierdzających projekt budowlany,
 - b) decyzjach o środowiskowych uwarunkowaniach,
 - c) decyzjach nakładających obowiązek ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko,
 - d) decyzjach nakładających obowiązek wykonania przeglądu ekologicznego– jest wojewoda, regionalny dyrektor ochrony środowiska, starosta, wójt, burmistrz, prezydent miasta;
- 2) wydanych aktach prawa miejscowego:
 - a) tworzących obszary ograniczonego użytkowania, obszary ciche,
 - b) ustalających plany zagospodarowania przestrzennego– jest rada powiatu, rada miasta/gminy.

§ 8.

Zarządzający drogami przekazują organowi określającemu Program informacje o realizacji działań naprawczych zawartych w załączniku nr 4 do uchwały.

§ 9.

Informacje, o których mowa w § 7 i 8, przekazuje się w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym:

- 1) w formie zestawień zawierających następujące dane:
 - a) opisy poszczególnych zadań zrealizowanych i będących w realizacji:
 - jednostkę odpowiedzialną za zadanie,
 - wydane decyzje administracyjne lub dokonane zgłoszenia budowlane,
 - harmonogram realizacji zadania, jego koszty i źródła finansowania,
 - założone i uzyskane w wyniku realizacji rezultaty zadania,
 - weryfikację skuteczności zadania (pomiary weryfikacyjne),
 - b) informacje o ewentualnych zagrożeniach wykonania zadań Programu,
 - c) informacje o wydanych aktach prawa miejscowego, mających wpływ na klimat akustyczny otoczenia dróg (plany zagospodarowania, obszary ograniczonego użytkowania, obszary ciche);
- 2) w formie pisemnej i na informatycznych nośnikach danych.

§ 10.

Organem właściwym do monitorowania realizacji Programu, w zakresie swojej właściwości, jest Marszałek Województwa Mazowieckiego.

§ 11.

Podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki określa załącznik nr 6 do uchwały.

Rozdział 4

Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w Programie

§ 12.

Uzasadnienie Programu zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień określa załącznik nr 7 do uchwały.

§ 13.

Zestawienie map akustycznych pokazujących rozkład izolinii hałasu uwzględniające zaproponowane działania naprawcze w Programie określa załącznik nr 8 do uchwały.

Rozdział 5

Uwagi i wnioski

§ 14.

Zestawienie uwag i wniosków po konsultacjach społecznych określa załącznik nr 9 do uchwały.

Rozdział 6

Streszczenie

§ 15.

Streszczenie Programu określa załącznik nr 10 do uchwały.

Rozdział 7

Przepisy końcowe

§ 16.

Traci moc:

- 1) uchwała nr 136/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 79 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4479);
- 2) uchwała nr 137/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 61 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4480);
- 3) uchwała nr 138/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 60 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4481);
- 4) uchwała nr 139/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 17 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4482);
- 5) uchwała nr 140/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 8 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4486);
- 6) uchwała nr 141/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza

aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 7 i drogi ekspresowej nr S7 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4487);

- 7) uchwała nr 142/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r., w sprawie określenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wzdłuż drogi krajowej nr 2 na terenie województwa mazowieckiego” (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4488).

§ 17.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego**

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), zwanej dalej „Poś” w związku z art. 8 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087), dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, tworzy się programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego. Dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 Poś, m.in. obszarów dróg zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne programy określa, w drodze uchwały, sejmik województwa.

Mimo, że art. 119 i art. 179 Poś został uchylony na mocy art. 1 pkt 11 i pkt 15 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, do niniejszego Programu ma zastosowanie art. 8 ww. ustawy, zgodnie z którym do sporządzania programów ochrony środowiska przed hałasem, których termin uchwalenia przypadał na dzień 18 lipca 2013 r. albo 18 lipca 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

Podstawą do określenia Programu są wykonane i przedkładane przez zarządzającego infrastrukturą drogową mapy akustyczne. Do opracowania niniejszego Programu wykorzystano opracowania pt.:

- „Mapy akustyczne dla dróg krajowych o ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie - województwo mazowieckie” z 2018 r.,
- „Mapy akustyczne dla dróg krajowych o ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, z 2018 r. – dla obszarów położonych na terenie województwa mazowieckiego (powiat gostyński),
- „Mapy akustyczne dla dróg krajowych o ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie na terenie województwa łódzkiego, maj 2018 r.”,
- „Wykonanie map akustycznych dla dróg krajowych na terenie województwa mazowieckiego (zadanie 1)” z 2011 r., grudzień 2011 r., wraz z aneksem i aktualizacją z 2012 r.

Program powstał z uwzględnieniem:

- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 roku w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. Nr 179 poz. 1498),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. z 2010 r. Nr 215, poz. 1414).

W Programie, w załączniku nr 1 przedstawiono informacje ogólne na temat obszaru objętego Programem, w załączniku nr 2 określono naruszenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W załączniku nr 3 określono kierunki i zakresy działań niezbędnych do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W załączniku nr 4 określono terminy i koszty realizacji działań Programu oraz źródła finansowania. Rodzaje informacji i dokumentów wykorzystanych do kontroli i dokumentowania realizacji Programu określono w załączniku nr 5. Podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki określono w załączniku nr 6 do uchwały. Uzasadnienie Programu, zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień zawarto w załączniku nr 7. Natomiast w załączniku nr 8 przedstawiono zestawienie map akustycznych pokazujących rozkład izolinii hałasu uwzględniający zaproponowane działania naprawcze. W załączniku nr 9 przedstawiono informacje dotyczące zestawienia uwag i wniosków z przeprowadzonych konsultacji społecznych, zaś w załączniku Nr 10 zawarto streszczenie Programu.

W postępowaniu, którego przedmiotem było określenie programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne, zapewniony został udział społeczeństwa. Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 215/19 z dnia 19 listopada 2019 r. zapewnił udział społeczeństwa, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283).

Konsultacje społeczne przeprowadzono w okresie od 26 listopada 2019 r. do 27 grudnia 2019 r. Informacja o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było podjęcie uchwały w sprawie określenia programów ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały została umieszczona:

- na ogólnodostępnej stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie www.mazovia.pl, w zakładce Konsultacje społeczne oraz Biuletynie Informacji Publicznej,
- na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Jagiellońskiej 26 oraz ul. Ks. I. Kłopotowskiego 5 w Warszawie,
- w prasie lokalnej na łamach gazety Super Express.

Ponadto obwieszczenie o konsultacjach przekazano również w formie skanu drogą elektroniczną do jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów) województwa mazowieckiego, znajdujących się w zasięgu działania Programu z prośbą o poinformowanie zainteresowanych mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty przez daną jednostkę. Zorganizowano również spotkania w siedzibie Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Ciechanowie, w siedzibie Delegatury w Radomiu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, które miały przybliżyć zagadnienia dotyczące podstaw prawnych i sposobu opracowania programu, mającego na celu poprawić klimat akustyczny w sąsiedztwie analizowanych odcinków dróg krajowych na terenach chronionych akustycznie określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112).

Projekt dokumentu został skonsultowany z Mazowieką Radą Działalności Pożytku Publicznego, która nie zgłosiła uwag.

W toku konsultacji społecznych, w wyznaczonym terminie wpłynęło 7 wniosków z uwagami do Programu.

Na skutek przeprowadzonych konsultacji społecznych do projektu uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego nie wprowadzono modyfikacji. Sposób uwzględnienia uwag został zawarty w załączniku nr 9 do niniejszej uchwały.

Wprowadzenie zmian w przepisach ustawy Poś, ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, wymagało dokonania technicznej modyfikacji uchwały w zakresie wykreślenia art. 179 z tytułu i tekstu załączników do uchwały. Powyżej wskazana nowelizacja spowodowała również niewielką modyfikację brzmienia załącznika nr 6 w zakresie dotyczącym przekazywania okresowych pomiarów hałasu oraz sporządzania i przekazywania map akustycznych. W tekście załącznika zamieniono zapis:

- „prowadzenie okresowych lub ciągłych pomiarów hałasu (art. 175) oraz przedstawienia wyników przeprowadzonych pomiarów właściwemu organowi ochrony środowiska i wojewódzkiemu inspektoratowi ochrony środowiska (art. 177 ust.1)” na zapis „prowadzenie okresowych lub ciągłych pomiarów hałasu (art. 175) oraz przedstawienia

wyników przeprowadzonych pomiarów właściwemu organowi ochrony środowiska i Głównemu Inspektoratowi Ochrony Środowiska (art. 177 ust.1)”;

- „sporządzanie co 5 lat map akustycznych dla terenów położonych w otoczeniu obiektów mogących negatywnie wpływać na środowisko (art. 179 ust. 1 i 3), przy czym obowiązek sporządzenia mapy akustycznej po raz pierwszy winien zostać zrealizowany w terminie 1 roku od dnia, w którym obiekt został zaliczony do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach (art. 179 ust. 5)” na zapis „sporządzanie co 5 lat strategicznych map hałasu dla głównych dróg, głównych linii kolejowych i głównych lotnisk (art. 118 ust. 2 i ust. 4)”;
- niezwłoczne przedkładanie fragmentów map akustycznych obejmujących określony powiat właściwemu marszałkowi województwa i staroście oraz fragmentów obejmujących określone województwo właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska (art. 179) na zapis „przekazywanie strategicznych map hałasu Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska oraz właściwemu marszałkowi województwa (art. 118a ust. 1).”

Ponadto w treści Załącznika 7 i 10 dodano ww. podstawę prawną – ustawę z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Wprowadzenie powyższych zmian wynikających z nowelizacji Poś nie miało istotnego znaczenia i nie wpływało na zmianę zaplanowanych do realizacji działań naprawczych zaproponowanych w projekcie uchwały przekazywanej do konsultacji społecznych oraz nie zmieniało i nie nakładało na realizatorów zadań zawartych w Programie dodatkowych obowiązków nie ujętych w konsultowanym projekcie uchwały. W związku z powyższym nie wymagało to przeprowadzenia ponownych konsultacji społecznych.