

Uchwała nr 78/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 23 czerwca 2020 r.

w sprawie petycji dotyczącej zwiększonego i dokuczliwego hałasu lotniczego nad dzielnicą Bemowo m. st. Warszawy w 2018 i 2019 roku

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uznaje się, że wniesiona w dniu 17 lutego 2020 r. petycja dotycząca zwiększonego i dokuczliwego hałasu lotniczego nad dzielnicą Bemowo m. st. Warszawy w 2018 i 2019 roku oraz w związku z niepokojącymi zapisami zawartymi w „Przeglądzie Ekologicznym dla Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie, w zakresie oddziaływania akustycznego na środowisko” opiniowanym ostatnio przez Marszałka Województwa Mazowieckiego, a także odmową przyjęcia, wysłuchania i uwzględnienia postulatów Inicjatywy Lokalnej Mieszkańców Dzielnicy Bemowo m. st. Warszawy „Cisza nad Bemowem” przez rzeczony Marszałka Województwa Mazowieckiego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu wnoszącej petycję.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Marcin Podsędek

Uzasadnienie

Pani ██████████ w petycji z dnia 17 lutego 2020 r. podniosła następujące kwestie:

- brak współpracy Marszałka Województwa Mazowieckiego z przedstawicielami społeczności mieszkańców dzielnicy Bemowo m. st. Warszawy, zrzeszonych w Inicjatywie Lokalnej „Cisza nad Bemowem”, którzy za pośrednictwem Radnej m. st. Warszawy - Agaty Diduszko-Zyglewskiej zabiegali o możliwość spotkania z Marszałkiem Województwa Mazowieckiego w celu wysłuchania i przekazania przez ww. Inicjatywę Mieszkańców stanowiska mieszkańców oraz samodzielnie wypracowanych obserwacji i wniosków dotyczących przeglądu ekologicznego dla Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie,
- niestosowanie się do zapisów Konwencji o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, (Dz. U. 2003 nr 78 poz. 706), zwanej „Konwencją z Aarhus”, przy prowadzeniu sprawy przeglądu ekologicznego dla ww. portu lotniczego oraz prac nad opracowaniem nowego obszaru ograniczonego użytkowania;
- brak zajęcia się sprawą uciążliwości akustycznej powyższego portu lotniczego przez inne organy centralne i notoryczne przesyłanie wystąpień do Marszałka Województwa Mazowieckiego jako organu uznawanego za instytucję docelową mogącą rozpatrzyć wszystkie postulaty na mocy zasady właściwości kompetencyjnej.

Zgodnie z § 41b ust. 2 i 3 Statutu Województwa Mazowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 1460), petycja została przekazana Zarządowi Województwa, celem ustosunkowania się, a następnie wraz ze stanowiskiem Zarządu przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zarząd Województwa w swoim stanowisku wskazał, że decyzją Marszałka Województwa Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze” zostało zobowiązane do sporządzenia i przedłożenia Marszałkowi Województwa przeglądu ekologicznego dla Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie, w zakresie oddziaływania akustycznego na środowisko.

Postępowanie prowadzone na podstawie art. 237 ustawy – Prawo ochrony środowiska pozwalające organowi ochrony środowiska zobowiązać prowadzący instalację podmiot korzystający ze środowiska do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego¹ prowadzone jest z urzędu, a nie na wniosek, natomiast stroną takiego postępowania jest właściciel instalacji, dla której stwierdzono okoliczności wskazujące na możliwość negatywnego oddziaływania na środowisko. Po przedłożeniu sporządzonego dokumentu organ ochrony środowiska, który go nałożył zobowiązany jest do przeanalizowania i stwierdzenia czy dokument został wykonany zgodnie z obowiązkiem wskazanym w wydanej decyzji.

Pomimo, iż stroną postępowania w sprawie sporządzenia ww. przeglądu ekologicznego był tylko zarządca Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie Marszałek Województwa Mazowieckiego nie ograniczał możliwości zapoznania się z przedmiotowym dokumentem społeczeństwu. Organ niezwłocznie udostępniał jego treść osobom składającym wnioski o udostępnienie informacji o środowisku, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.). Wśród osób, którym udostępniony został powyższy przegląd ekologiczny byli również dziennikarze, którzy umieszczali na portalach internetowych informacje wynikające z ww. dokumentu wraz z załączonymi mapami poglądowymi

¹ Zgodnie z art. 237 ustawy POŚ organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, zobowiązać prowadzący instalację podmiot korzystający ze środowiska do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego w przypadku stwierdzenia okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko.

przedstawiającymi wyznaczony rzeczywisty zasięg oddziaływania akustycznego Lotniska Chopina oraz proponowane zmiany granic obszaru ograniczonego użytkowania.

Odnosząc się do braku współpracy Marszałka Województwa Mazowieckiego z przedstawicielami społeczności mieszkańców dzielnicy Bemowo m. st. Warszawy, zrzeszonych w Inicjatywie Lokalnej „Cisza nad Bemowem”, za pośrednictwem Pani Radnej m. st. Warszawy - Agaty Diduszko-Zyglewskiej, czyli dwukrotnego odwołania umówionych spotkań należy zaznaczyć, że odwoływanie terminu spotkań nie wynikało z niechęci nawiązania współpracy i wysłuchania stron, tylko z licznych obowiązków Pana Adama Struzika – Marszałka Województwa Mazowieckiego i konieczności uczestnictwa w nieplanowanych wcześniej spotkaniach dotyczących istotnych dla Województwa Mazowieckiego spraw.

Dlatego też spotkanie odbyło się w Departamencie merytorycznym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie odpowiedzialnym za realizację tego zadania.

W ramach spotkania wysłuchano przedstawicieli Radnych m. st. Warszawy i przedstawiciela Inicjatywy Lokalnej „Cisza nad Bemowem”, nie będącego autorem petycji.

Na spotkaniu zostało przedstawione stanowisko Marszałka Województwa Mazowieckiego w zakresie sporządzonego przeglądu ekologicznego dla Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie oraz poinformowano o przyjęciu przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwały nr 29/20 z dnia 3 marca 2020 r.² w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne.

Ustalono, że w ramach dalszej współpracy w zakresie oceny i weryfikacji sporządzonego i uzupełnionego przeglądu ekologicznego przedstawiciele mieszkańców Dzielnicy Bemowo m. st. Warszawy w najbliższym czasie prześlą swoje stanowisko na piśmie.

Zgodnie z zapisami zawartymi w Konwencji z Aarhus odnosi się ona w całości do dostępu do informacji, udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska. Większość uprawnień gwarantowanych w powyższej Konwencji z Aarhus jest w Polsce sprecyzowana w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W ramach tej ustawy organ zobowiązany jest do udostępnienia w ramach informacji o środowisku dokumentów, w tym sporządzonego przez zarządcę portu lotniczego przeglądu ekologicznego. W powyższej ustawie zostało określone kiedy, gdzie i na jakich zasadach organ ochrony środowiska zobowiązany jest do publikowania i udostępnienia oraz zapewnienia udziału społeczeństwa. W zapisach tej ustawy oraz w zapisach art. 237 i art. 135 ustawy Poś nie znalazły się wskazania mówiące, że w przypadku zobowiązania do opracowania przeglądu ekologicznego, czy tworzenia, w formie uchwały, obszaru ograniczonego użytkowania konieczne jest zapewnienie udziału społeczeństwa. Wobec powyższego organ prowadzący postępowanie w sprawie sporządzenia przeglądu ekologicznego, czy tworzący obszar ograniczonego użytkowania nie ma obowiązku prowadzenia konsultacji społecznych w tych sprawach.

Odnosząc się do kwestii przekazywania do Marszałka Województwa Mazowieckiego przez rozliczne instytucje i urzędy centralne kierowanych do nich wystąpień dotyczących ponadnormatywnego oddziaływania Lotniska Chopina, a tym samym uznania go jako organu docelowego mogącego udzielić odpowiedzi na wszystkie postulaty zgłaszane przez mieszkańców Dzielnicy Bemowo m. st. Warszawy, nawet te które nie pozostają w jego kompetencji, należy zaznaczyć, że Marszałek Województwa Mazowieckiego, jak każdy organ administracji publicznej może działać tylko w zakresie powierzonych mu prawem kompetencji,

² Uchwała 29/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne

zatem nie może mieć wpływu na decyzje podejmowane przez inne organy w zakresie ich kompetencji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, z uwagi na przedmiot petycji, uznała za zasadne zwrócić się do właściwej merytorycznie komisji - Komisji Ochrony Środowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego o opinię w przedmiotowej sprawie. Powyższa Komisja negatywnie odniosła się do przedmiotowej petycji.

W związku z powyższym Sejmik uznał, że petycja pani [REDACTED] nie zasługuje na uwzględnienie.