



Marszałek
Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa

Warszawa, 6 czerwca 2022 roku

OS-WO-III.310.

DECYZJA NR 704/22/OS

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162 z późn. zm.) przedstawiam

stanowisko

w którym interpretację, przedstawioną przez XYZ co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973, z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. poz. 2490), z których wynika obowiązek wniesienia opłaty za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów o kodzie 19 05 99 inne niewymienione odpady – stabilizat, przyjętych od dostawców zewnętrznych - **uznają za nieprawidłową.**

UZASADNIENIE

W dniu 17 maja 2022 r. wpłynął do tut. Urzędu wniosek XYZ, zwanej dalej Stroną, o wydanie interpretacji indywidualnej w trybie art. 34 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973, z późn. zm.), zwanej dalej Poś, w kwestii naliczenia opłaty za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów na składowisku. Do wniosku zostało dołączone potwierdzenie uiszczenia opłaty w wysokości 40 zł za wydanie decyzji interpretacyjnej zgodnie z art. 34 ust. 6 Prawa przedsiębiorców. Stan faktyczny przedstawiony przez Stronę: XYZ prowadzi instalację do składowania odpadów o zdolności przyjmowania ponad 10 Mg odpadów na dobę i o całkowitej pojemności ponad 25 000 Mg, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, zlokalizowaną w miejscowości A, gm. B, powiat C, na podstawie Decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr ABC 2021 r. Zgodnie z ww. Decyzją na kwaterze składowiska można przetworzyć w procesie unieszkodliwiania odpad o kodzie 19 05 99 Inne niewymienione odpady – stabilizat w ilości maksymalnej 60 tys. Mg/rok. Obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej w zakresie umieszczenia odpadów na składowisku wynika z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) Dział II Opłaty za korzystanie ze środowiska. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r., dla odpadów o kodzie 19 05 99 Inne niewymienione odpady – stabilizat mamy możliwość, przy spełnieniu wymogów z ww. Rozporządzenia, zastosowania jednostkowej stawki za umieszczenie odpadów na składowisku, w wysokości 0,25 jednostkowej stawki za umieszczenie odpadów na składowisku określonej dla rodzajów odpadów o tych kodach. Warunkiem zastosowania preferencyjnej stawki jest spełnienie przez stabilizat parametrów, o których mowa w ww. rozporządzeniu, w 12 kolejnych próbach, przy spełnieniu wymogu wykonywania badań raz w miesiącu. Wniosek o wydanie interpretacji dotyczy jednego zdarzenia przyszłego tj.: sytuacji, w której Spółka w 2022 r. przyjmie stabilizat od zewnętrznego dostawcy (jednorazowo) np.: 5% ogółu zeskładowanego odpadu, pozostałe 95% będzie to odpad Spółki. Odpad Spółki będzie posiadał roczne wyniki badań uprawniające do zastosowania obniżonej stawki zgodnie z

rozporządzeniem Rady Ministrów ws. jednostkowych opłat za korzystanie ze środowiska oraz jednorazowy wynik badań dotyczący dostarczonego 5% stabilizatu.”

Stanowisko przedstawione przez Stronę:

Spółka stoi na stanowisku, że „dla zastosowania obniżonej stawki opłaty dla 5% stabilizatu dostarczonego przez zewnętrznego dostawcę, wystarczające jest posiadanie przez Spółkę wyników badań prowadzonych w sposób ciągły dla stabilizatu, wytworzonego w ramach prowadzonej instalacji MB-P oraz jednorazowe badania dotyczące partii stabilizatu dostarczanego przez zewnętrznego dostawcę.

W niniejszej sprawie należy stwierdzić co następuje:

Odnosząc się do przedstawionego we wniosku stanu faktycznego przedstawiam stanowisko w kwestii prawidłowego stosowania przepisów ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973, z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. poz. 2490).

Zgodnie z art. 273 ust. 1 pkt 4 Poś opłata za korzystanie ze środowiska jest ponoszona za składowanie odpadów, natomiast art. 275 Poś stanowi, że do ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych są obowiązane podmioty korzystające ze środowiska. W przypadku składowania (...) odpadów, podmiotem korzystającym ze środowiska obowiązany do ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska jest posiadacz odpadów w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 699). W myśl art. 284 Poś zarządzający składowiskiem odpadów jako podmiot korzystający ze środowiska ustala we własnym zakresie wysokość należnej opłaty i wnosi ją na rachunek właściwego urzędu marszałkowskiego. Podmiot korzystający ze środowiska w terminie uiszczenia opłaty przedkłada marszałkowi województwa wykaz zawierający wykorzystane do ustalenia wysokości opłat informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska, w szczególności o rodzajach i ilości umieszczonych odpadów na składowisku odpadów oraz wysokość tych opłat (286 ust. 1 Poś). Wysokość opłaty za składowanie odpadów na składowisku ustala się w oparciu o jednostkowe stawki opłat wymienione w obowiązującym na dany okres rozliczeniowy rozporządzeniu.

Zgodnie z § 3 rozporządzeniem z dnia 22 grudnia 2017 r. podmiot korzystający ze środowiska może zastosować preferencyjną stawkę opłaty za składowanie odpadów o kodzie 19 05 99 w przypadku spełnienia przez stabilizat parametrów: AT4 poniżej 10 mgO₂/g suchej masy, straty prażenia mniejsze niż 35 % oraz zawartość węgla organicznego mniejszej niż 20% suchej masy, co powinno być potwierdzone badaniami laboratoryjnymi wykonanymi raz w miesiącu, a po spełnieniu przez stabilizat wymaganych parametrów w 12 kolejnych próbach – raz na kwartał. W obecnie obowiązujących przepisach brak jest zapisów mówiących o możliwości zastosowania preferencyjnej stawki w przypadku braku potwierdzenia przez stabilizat spełnienia parametrów w innej liczbie niż w 12 kolejnych próbach, a następnie raz na kwartał, czyli 4 próby co 3 miesiące.

W ocenie Organu I Instancji norma prawna wynikająca z rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2017 r. uszczegółowiona w pkt 8 objaśnień do załącznika Nr 2 ww. Rozporządzenia ma skłonić zarządzających składowiskami odpadów do przyjmowania odpadów z takich instalacji przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, które osiągają standardy ww. rozporządzenia. Jest to czynnik ekonomiczny, który w praktyce ma zachęcić zdecydowaną większość eksploatujących instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do uzyskania stabilizatu spełniającego odpowiednie wskaźniki, co w konsekwencji pozwoli znacząco obniżyć bezpośrednio opłaty za składowanie ww. odpadów.

Warto zauważyć, że stanowisko powyższe jest zbieżne z przygotowywanymi przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska przepisami wykonawczymi do art. 33 ust. 3 ustawy o odpadach. W uzasadnieniu z dnia 1 lutego 2022 r. do projektu rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych czytamy: cyt.: „(...) zarządzający instalacjami będą zobowiązani do wykonywania badań

odpadów po procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, tj. stabilizatu. Należy jednak podkreślić, że wykonanie tych badań wymagane jest już obecnie przed przekazaniem odpadów do składowania, w celu znaczącego obniżenia opłaty za składowanie odpadów (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. poz. 2490)". (Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych dostępny jest w biuletynie informacji publicznej Rządowego Centrum Legislacji pod adresem: legislacja.gov.pl, numer z wykazu prac legislacyjnych Ministerstwa Klimatu i Środowiska: 27. <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12356754/katalog/12856236#12856236>.

Ponadto w 2018 r. dostosowano wzór wykazu informacji o zakresie korzystania ze środowiska i o wysokości opłaty na potrzeby rozliczenia opłaty za składowanie stabilizatu, wprowadzając Tabelę B.pt.: „Dla rodzajów odpadów o kodach 19 05 99 i 19 06 04 wytwarzanych w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych będących stabilizatem”.

Zgodnie z objaśnieniami Tabelę B wypełnia się oddzielnie dla każdego składowiska odpadów. W tabeli tej zamieszczamy informacje o instalacji/instalacjach mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, w których zostały wytworzone ww. odpady i przekazane na konkretne składowisko odpadów.

Układ Tabeli B wskazuje, że jest to zbiór zamknięty od stycznia do grudnia a po uzyskaniu wymaganych parametrów od I kwartału do IV kwartału konkretnego roku rozliczeniowego. W związku z tym, zasadnym jest wypełnienie przez sporządzającego wykaz wszystkich pozycji przedmiotowej tabeli dla eksploatowanego składowiska, na którym zostały umieszczone odpady o kodach 19 05 99 i 19 06 04 wytwarzane w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych będące stabilizatem ze wszystkich instalacji dostarczających stabilizat.

Z uwagi na powyższe zdecydowano jak w sentencji.

Powyższa interpretacja przepisów dotyczy przedstawionego przez Wnioskodawcę i przytoczonego w treści decyzji stanu faktycznego i jest zgodna ze stanem prawnym obowiązującym w dniu wydania niniejszej interpretacji. Interpretacja zawarta w powyższej decyzji dotyczy wyłącznie tej indywidualnej sprawy.

POUCZENIE

Od decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, ul. Obozowa 57, 01-161 Warszawa, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.