

Uchwała nr 29/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 3 marca 2020 r.

w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne

Na podstawie art. 18 pkt 1 i 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) oraz art. 119 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087) – uchwala się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1.

1. Określa się program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami²⁾, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne, zwany dalej „Programem”.
2. Termin realizacji Programu, ustala się do dnia 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 2
Część opisowa

§ 2.

Informacje ogólne na temat obszaru objętego Programem, określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3.

Opis naruszeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4.

Kierunki i zakresy działań niezbędne do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 5.

Terminy i koszty realizacji działań Programu oraz źródła finansowania określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 6.

Rodzaje informacji i dokumentów wykorzystanych do kontroli i dokumentowania realizacji Programu, określa załącznik nr 5 do uchwały.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166.

²⁾ Dotyczy terenów, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Mimo, że przepis został uchylony na mocy art. 1 pkt 15 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, do tego programu ma zastosowanie art. 8 ww. ustawy zgodnie z którym do sporządzania programów ochrony środowiska przed hałasem, których termin uchwalenia przypadał na dzień 18 lipca 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

Rozdział 3
Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programu
ochrony środowiska przed hałasem

§ 7.

Organami właściwymi do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

- 1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, w szczególności o:
 - a) decyzjach udzielających pozwolenia na budowę i zatwierdzających projekt budowlany,
 - b) decyzjach o uwarunkowaniach środowiskowych– jest wojewoda, regionalny dyrektor ochrony środowiska;
- 2) wydanych aktach prawa miejscowego:
 - a) tworzących obszary ciche,
 - b) ustalających plany zagospodarowania przestrzennego– jest rada powiatu, rada miasta/gminy.

§ 8.

Zarządzający lotniskiem przekazuje, organowi określającemu Program, informacje o realizacji działań naprawczych zawartych w załączniku nr 4 do uchwały.

§ 9.

Informacje, o których mowa w § 7 i 8, przekazuje się w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym:

- 1) w formie zestawień zawierających następujące dane:
 - a) opisy poszczególnych zadań zrealizowanych i będących w realizacji:
 - jednostkę odpowiedzialną za zadanie,
 - wydane decyzje administracyjne lub dokonane zgłoszenia budowlane,
 - harmonogram realizacji zadania, jego koszty i źródła finansowania,
 - założone i uzyskane w wyniku realizacji rezultaty zadania,
 - weryfikację skuteczności zadania (pomiary weryfikacyjne),
 - b) informacje o ewentualnych zagrożeniach wykonania zadań Programu,
 - c) informacje o wydanych aktach prawa miejscowego, mających wpływ na klimat akustyczny otoczenia lotniska (plany zagospodarowania przestrzennego, obszary ciche);
- 2) w formie pisemnej i na informatycznych nośnikach danych.

§ 10.

Organem właściwym do monitorowania realizacji Programu, w zakresie swojej właściwości, jest Marszałek Województwa Mazowieckiego.

§ 11.

Podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki określa załącznik nr 6 do uchwały.

Rozdział 4
Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w programie ochrony
środowiska przed hałasem

§ 12.

Uzasadnienie Programu, zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień, określa załącznik nr 7 do uchwały.

§ 13.

Zestawienie map akustycznych obrazujących rozkład izolinii hałasu dla stanu istniejącego oraz prognozowanego, uwzględniające zaproponowane działania naprawcze w Programie, określa załącznik nr 8 do uchwały.

Rozdział 5
Uwagi i wnioski

§ 14.

Zestawienie uwag i wniosków po konsultacjach społecznych, określa załącznik nr 9 do uchwały.

Rozdział 6
Streszczenie

§ 15.

Streszczenie Programu, określa załącznik nr 10 do uchwały.

Rozdział 7
Przepis końcowy

§ 16.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Poś” w związku z art. 8 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087), dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, tworzy się programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego. Dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ustawy Poś m.in. obszarów portu lotniczego zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne programy określa, w drodze uchwały, sejmik województwa.

Mimo, że art. 119 i art. 179 ustawy Poś został uchylony na mocy art. 1 pkt 11 i pkt 15 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, do niniejszego programu ma zastosowanie art. 8 ww. ustawy, zgodnie z którym do sporządzania programów ochrony środowiska przed hałasem, których termin uchwalenia przypadał na dzień 18 lipca 2013 r. albo 18 lipca 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

Podstawą do określenia Programu są wykonane i przedkładane przez zarządzającego portem lotniczym mapy akustyczne. Do opracowania niniejszego Programu wykorzystano opracowanie pt.: „Mapa akustyczna terenów, na których występuje negatywne oddziaływanie hałasu lotniczego powodowanego eksploatacją Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie” z czerwca 2017 r.

Program powstał z uwzględnieniem:

- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. poz. 1498),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 czerwca 2007 r. w sprawie ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. poz. 729),

W Programie, w załączniku nr 1, przedstawiono informacje ogólne na temat obszaru objętego Programem, w załączniku nr 2, określono naruszenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku i ich zakres. W załączniku nr 3, określono kierunki i zakres działań niezbędnych do przywrócenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W załączniku nr 4 określono terminy i koszty realizacji działań Programu oraz źródła finansowania. Rodzaje informacji i dokumentów wykorzystanych do kontroli i dokumentowania realizacji Programu określa załącznik nr 5. Podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki określa załącznik nr 6 do uchwały. Uzasadnienie Programu, zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień zawiera załącznik nr 7. Natomiast w załączniku nr 8 przedstawiono zestawienie map akustycznych pokazujących rozkład izolinii hałasu dla stanu istniejącego i prognozowanego, uwzględniające zaproponowane działania naprawcze w programie. W załącznikach nr 9 i 10 znajdują się informacje dotyczące zestawienia uwag i wniosków z przeprowadzonych konsultacji społecznych oraz streszczenie Programu.

W postępowaniu, którego przedmiotem było określenie programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne zapewniony został udział społeczeństwa. Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 171/19 z dnia 15 października 2019 r. zapewnił udział społeczeństwa, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu

informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283).

Konsultacje społeczne przeprowadzono w okresie od 24 października 2019 r. do 22 listopada 2019 r. Informacja o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było podjęcie uchwały w sprawie określenia programów ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami położonych wokół Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu uchwały została umieszczona:

- na ogólnodostępnej stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie www.mazovia.pl, w zakładce Konsultacje społeczne oraz Biuletynie Informacji Publicznej,
- na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przy ul. Jagiellońskie 26 oraz Ks. I. Kłopotowskiego 5 w Warszawie,
- w prasie lokalnej na łamach gazet Super Ekspres.

Ponadto obwieszczenie o konsultacjach przekazano również w formie skanu drogą elektroniczną do jednostek samorządu terytorialnego województwa mazowieckiego, występujących w zasięgu działania programu z prośbą o poinformowanie zainteresowanych mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty przez daną jednostkę. Zorganizowano również spotkanie w siedzibie Delegatury w Piasecznie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, ul. Puławskiej 38 w Piasecznie, które miały przybliżyć zagadnienia dotyczące podstaw prawnych i sposobu opracowania programu, mającego na celu poprawić klimat akustyczny w sąsiedztwie analizowanych obszarów znajdujących się wokół Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie, a w szczególności terenów chronionych akustycznie określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Projekt dokumentu został skonsultowany z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego, która nie zgłosiła uwag.

W toku konsultacji społecznych, w wyznaczonym terminie wpłynęło 19 wniosków z uwagami. Wnioski te zostały złożone przez mieszkańców i jednostki samorządu gminnego.

Na skutek przeprowadzonych konsultacji społecznych, do uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego wprowadzono zmiany w załączniku nr 1 na rysunku nr 1 i załączniku nr 7 na rysunku nr 5, gdyż omyłkowo na powyższych rysunkach w legendzie zamienione zostały kolory, którymi oznaczono trasy startów i lądowań statków powietrznych. Ponadto w załączniku nr 7 do uchwały w rozdziale 3.3 -Przepisy prawa, w tym prawa miejscowego, mające wpływ na stan akustyczny środowiska w tabeli 28 przedstawiającej zestawienie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obowiązujących w zasięgu działania Programu dodano dwa nowe plany zagospodarowania przestrzennego zgłoszone w ramach uwag i wniosków przez Urząd Gminy Raszyn. Wprowadzono również zapis w załączniku nr 4 za rysunkiem nr 18 wskazujących, że w działaniu 7a nowe punkty monitoringu hałasu, przeznaczone do weryfikacji aktualnych lub nowych granic obszaru ograniczonego użytkowania oraz do bieżącej kontroli poziomu hałasu, w odniesieniu do wskaźników jednodobowych L_{AeqD} i L_{AeqN} , powinny być uzgodnione w zakresie lokalizacji, a w przypadku punktów mobilnych - również w zakresie czasu trwania pomiarów, z organami odpowiedzialnymi za bieżącą ocenę i kontrolę stanu środowiska, w tym przypadku z Marszałkiem Województwa Mazowieckiego w Warszawie. Lokalizacja punktu monitoringu hałasu musi spełniać wymagania metodyki referencyjnej, określonej aktualnie w załączniku 1 (pomiar ciągły) lub załączniku 2 (pomiar okresowy) rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku

przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem (Dz. U. Nr 140 poz. 824 ze zm.). Ponadto zmodyfikowano uchwałę w zakresie wykreślenia art. 179 z tytułu i tekstu załączników do uchwały, ze względu na wprowadzenie zmian w przepisach ustawy Poś, ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska. Powyżej wskazana nowelizacja spowodowała konieczność wprowadzenia dodatkowo niewielkiej modyfikację brzmienia załącznika nr 6 w zakresie dotyczącym przekazywania okresowych pomiarów hałasu oraz sporządzania i przekazywania map akustycznych. W tekście załącznika zamieniono zapis:

- obowiązek przedstawiania właściwemu organowi ochrony środowiska oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska wyników wykonanych pomiarów (art. 177 ust. 1), na zapis obowiązek przedstawiania właściwemu organowi ochrony środowiska oraz Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska wyników wykonanych pomiarów (art. 177 ust. 1)
- sporządzanie co 5 lat map akustycznych dla terenów położonych w otoczeniu obiektów mogących negatywnie wpływać na środowisko (art. 179 ust. 1 i 3), przy czym obowiązek sporządzenia mapy akustycznej po raz pierwszy winien zostać zrealizowany w terminie 1 roku od dnia, w którym obiekt został zaliczony do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach (art. 179 ust. 5), na zapis sporządzanie co 5 lat strategicznych map hałasu dla głównych dróg, głównych linii kolejowych i głównych lotnisk (art. 118 ust. 2 i ust. 4),
- obowiązek niezwłocznego przedłożenia fragmentów map akustycznych obejmujących określony powiat właściwemu marszałkowi i staroście, oraz fragmentów obejmujących określone województwo właściwemu wojewódzkiemu inspektoratowi ochrony środowiska, na zapis obowiązek przekazania strategicznych map hałasu Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska oraz właściwemu marszałkowi województwa (art. 118a ust. 1).

Wprowadzenie powyższych zmian wynikających z wniesionych uwag i nowelizacji ustawy Poś nie miało istotnego znaczenia i nie wpływało na zmianę zaplanowanych do realizacji działań naprawczych zaproponowanych w projekcie uchwały przekazywanej do konsultacji społecznych oraz nie zmieniało i nie nakładało na realizatorów zadań zawartych w Programie dodatkowych obowiązków nie ujętych w konsultowanym projekcie uchwały. W związku z powyższym nie wymagało to przeprowadzenia ponownych konsultacji społecznych.