

Uchwała nr 81/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 23 czerwca 2020 r.

w sprawie petycji dotyczącej wprowadzenia zakazu palenia węglem w gospodarstwach domowych w m. st. Warszawie, a także zakazu palenia w kominkach, kozach i ogrzewaczach pomieszczeń (niebędących głównym źródłem ogrzewania) w dniach, w których prognozowane stężenie średniodobowej normy zanieczyszczeń pyłu zawieszonego PM10 przekroczy dopuszczalną normę (50 µg/m³)

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uznaje się, że wniesiona w dniu 17 lutego 2020 r. petycja dotycząca wprowadzenia zakazu palenia węglem w gospodarstwach domowych w m. st. Warszawie, a także zakazu palenia w kominkach, kozach i ogrzewaczach pomieszczeń (niebędących głównym źródłem ogrzewania) w dniach, w których prognozowane stężenie średniodobowej normy zanieczyszczeń pyłu zawieszonego PM10 przekroczy dopuszczalną normę (50 µg/m³) zasługuje na uwzględnienie.

§ 2.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Panu [REDAKTOR] reprezentującemu wnoszących petycję.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Marcin Podsędek

Uzasadnienie

Mieszkańcy województwa mazowieckiego w petycji z dnia 17 lutego 2020 r., uzupełnionej 28 lutego 2020 r. zawarli następujące postulaty:

- 1) wprowadzenie zakazu palenia węglem w gospodarstwach domowych na terenie m. st. Warszawy od 1 stycznia 2023 r.,
- 2) wprowadzenie zakazu palenia w kominkach, kozach i ogrzewaczach pomieszczeń (niebędących głównym źródłem ogrzewania) w dniach, w których prognozowane stężenie średniodobowej normy zanieczyszczeń pyłu zawieszzonego PM10 przekroczy dopuszczalną normę ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) od 1 listopada 2020 r.,
- 3) przyjęcie uchwały antysmogowej przez Sejmik Województwa Mazowieckiego wprowadzającej powyższe zapisy dla m.st. Warszawy.

Zgodnie z § 41b ust. 2 i 3 Statutu Województwa Mazowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 1460), petycja została przekazana Zarządowi Województwa, celem ustosunkowania się, a następnie wraz ze stanowiskiem Zarządu przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zarząd Województwa w swoim stanowisku wskazał, że na terenie województwa mazowieckiego obowiązują już ograniczenia i zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, wprowadzone przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 162/17 z dnia 24 października 2017 r. (Dz. U. Woj. Maz. poz. 9600), określoną na podstawie art. 96. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.). Tzw. uchwała antysmogowa zawiera przepisy nakazujące wymianę bezklasowych kotłów na paliwo stałe na kotły spełniające wymagania Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe. Podstawowym celem przyjęcia tej regulacji było zapewnienie odpowiedniej jakości powietrza mieszkańcom Mazowsza poprzez wyeliminowanie użytkowania najgorszych jakościowo urządzeń oraz paliw.

Obecnie priorytetowym zadaniem Samorządu Województwa Mazowieckiego jest uchwalenie do września 2020 r. nowego programu ochrony powietrza, którego integralną część stanowi plan działań krótkoterminowych zawierający sposób postępowania organów, instytucji i podmiotów korzystających ze środowiska oraz zachowania się obywateli w przypadku wystąpienia przekroczeń norm jakości powietrza.

Ze względu na to, że zmiana obowiązującej bądź określenie nowej uchwały antysmogowej wymaga podjęcia szeregu kompleksowych działań, co niesie za sobą duże nakłady czasu, pracy i środków finansowych, z uwagi na konieczność terminowego przyjęcia nowego programu ochrony powietrza dla województwa mazowieckiego, ewentualne działania mające na celu wprowadzenie zakazu spalania paliw stałych na terenie m. st. Warszawy bądź na obszarze jednostki statystycznej NUTS 2, mogą zostać zintensyfikowane dopiero po wprowadzeniu w życie nowego programu ochrony powietrza.

Nawiązując do postulowanych restrykcji w zakresie korzystania z miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń wprowadzenie tego typu ograniczeń jest możliwe na podstawie art. 91 ust. 3a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.) - integralną część określanych przez sejmik województwa programów ochrony powietrza stanowi plan działań krótkoterminowych zawierający sposób postępowania organów, instytucji i podmiotów korzystających ze środowiska oraz zachowania się obywateli w przypadku wystąpienia przekroczeń norm jakości powietrza. W projekcie planu działań krótkoterminowych, stanowiącego integralną część nowego programu ochrony powietrza, wprowadzone zostały następujące zapisy dotyczące ograniczenia spalania paliw stałych:

- 1) w przypadku ryzyka przekroczenia poziomów dopuszczalnych, docelowego i informowania pyłu zawieszzonego PM10, pyłu zawieszzonego PM 2,5, a także

- benzo(a)pirenu - wydawanie dla ludności zalecenia ograniczenia korzystania z kominków (gdy nie jest to jedyne źródło ciepła),
- 2) w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu alarmowania dla pyłu zawieszonego PM10 - zakaz palenia w kominkach (gdy nie jest to jedyne źródło ciepła).

Wejdą one w życie wraz z przyjęciem przez Sejmik Województwa Mazowieckiego nowego programu ochrony powietrza.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, z uwagi na przedmiot petycji, uznała za zasadne zwrócić się do właściwej merytorycznie komisji - Komisji Ochrony Środowiska Sejmiku Województwa Mazowieckiego o opinię w przedmiotowej sprawie. Powyższa Komisja pozytywnie odniosła się do przedmiotowej petycji zwracając uwagę na kwestię zaplanowania monitoringu jakości powietrza oraz konieczności powiadamiania w tym zakresie mieszkańców. Przedstawiciele Zarządu Województwa Mazowieckiego wskazali, iż takie działania proponowane są w programie ochrony powietrza.

W związku z powyższym Sejmik uznał, że postulaty zawarte w przedmiotowej petycji zasługują na uwzględnienie.