

Uchwała nr 17/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie skierowania wniosku do Naczelnego Sądu Administracyjnego o rozpatrzenie sporu o właściwość pomiędzy Starostą Powiatu Mińskiego a Sejmikiem Województwa Mazowieckiego w przedmiocie wskazania organu właściwego do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki w sprawie wydania decyzji na odłów, odłów z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) oraz art. 17 pkt 1, art. 22 § 1 pkt 1 i § 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133), w związku z art. 4, art. 15 § 1 pkt 4 i § 2, art. 34, art. 35 § 1 i 4, art. 50 § 1, art. 63, art. 64 § 1 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Wnosi się do Naczelnego Sądu Administracyjnego wniosek o rozpatrzenie sporu o właściwość pomiędzy Starostą Powiatu Mińskiego a Sejmikiem Województwa Mazowieckiego w przedmiocie wskazania organu właściwego do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki w sprawie wydania decyzji na odłów, odłów z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Do podpisania wniosku, o którym mowa w § 1, upoważnia się Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18 lutego 2019 r. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki, zwrócił się do Starosty Powiatu Mińskiego o wydanie, na podstawie art. 45 ust 3 ustawy Prawo łowieckie decyzji zezwalającej na odłów, odłów wraz z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki. Zawiadomieniem z dnia 11 marca 2019 r., znak: WS.6150.5.2019, działający z upoważnienia Starosty Powiatu Mińskiego Z-ca Naczelnika Wydziału Środowiska i Rolnictwa, na podstawie art. 65 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przedmiotowy wniosek do rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami, na podstawie art. 33a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 1123). W uzasadnieniu podnosząc, że wnioskodawca, tj. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki: „(...) *nie wykazał o jakie obiekty produkcyjne czy użyteczności publicznej chodzi, jednocześnie wskazał, że chodzi o zagrożone jest bezpieczeństwo dzieci i młodzieży*”. Wobec powyższego, według Starosty Mińskiego, to Sejmik Województwa Mazowieckiego w Warszawie powinien podjąć uchwałę o ograniczeniu populacji zwierząt.

Zgodnie z art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki podniósł, że we wskazanych we wniosku miejscowościach, dziki coraz częściej uniemożliwiają bezpieczne korzystanie z dróg i chodników, stwarzając szczególne niebezpieczeństwo dla dzieci i młodzieży w drodze do/ze szkoły oraz niszczą mienie publiczne i prywatne. Z uwagi na powyższe zwrócił się z wnioskiem do Starosty Powiatu Mińskiego o wydanie zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie.

Problem użyteczności publicznej podczas stosowania prawa, powinien być rozpatrywany pod kątem spełniania przesłanki powszechnej dostępności, służebności realizacji celu publicznego czy też publicznie użytecznej, ponieważ obiekty i urządzenia użyteczności publicznej są szeroką i niejednorodną rzeczowo kategorią. Tak więc, obiektem użyteczności publicznej będzie każdy obiekt, który służy szeroko pojmowanemu dobru publicznemu, przyczyniając się zaspokajaniu potrzeb społecznych. Obiektami użyteczności publicznej są obiekty służące komunikacji i transportowi, np. drogi lądowe wraz z niezbędną infrastrukturą czy piesze ciągi komunikacyjne.

W przekazanym przez Starostę Powiatu Mińskiego wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, jest wskazane, że wnioskodawca zwraca się z prośbą o wydanie zezwolenia na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzików, co jednoznacznie wskazuje na wydanie decyzji administracyjnej przez starostę.

Niewydanie przez Starostę Powiatu Mińskiego decyzji ws. wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, jest postępowaniem niewłaściwym, ponieważ, zgodnie z art. 7 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Ponadto, na podstawie art. 77 § 1 ww. ustawy, organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. W przypadku stwierdzenia przez organ, że podanie posiada braki formalne lub potrzebne będą dodatkowe wyjaśnienia, wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia braków lub złożenia dodatkowych wyjaśnień.

Natomiast, gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka, sejmik województwa w drodze uchwały, na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, może dopuścić działania ograniczające populację zwierząt. Użyte w ww. przepisie pojęcie „nadzwyczajne zagrożenie”, należy rozumieć jako stan nietypowy, charakteryzujący się znaczną skalą i natężeniem na większym obszarze przekraczającym

obszar jednego powiatu, w swym rodzaju wyjątkowy, będący wynikiem nieoczekiwanego zdarzenia.

Mając na uwadze powyższe, skoro o właściwości organu do wydania w niniejszej sprawie zezwolenia przesądza treść art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, należy uznać, że to Starosta Powiatu Mińskiego jest właściwy do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki i wydania decyzji w sprawie zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzika albo decyzji o odmowie zezwolenia, w sytuacji braku przesłanek na jej wydanie.

W związku z powyższym należy skierować wniosek do Naczelnego Sądu Administracyjnego o rozpatrzenie sporu o właściwość w przedmiocie wskazania organu właściwego do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki w sprawie wydania decyzji na odłów, odłów z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki, stanowiący załącznik do uchwały.