

Załącznik do uchwały nr 17/20
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 21 stycznia 2020 r.

Warszawa, 2020 r.

Naczelnny Sąd Administracyjny

ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5
00-011 Warszawa

Wnioskodawca:

Sejmik Województwa Mazowieckiego
Plac Bankowy 3/5
00-142 Warszawa

Strona

Starosta Powiatu Mińskiego
ul. Tadeusza Kościuszki 3
05-300 Mińsk Mazowiecki

Uczestnik

Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki
ul. Chełmońskiego 14
05-300 Mińsk Mazowiecki

**Wniosek
o rozstrzygnięcie sporu o własność**

Działając na podstawie art. 4 w związku z art. 15 § 1 pkt 4 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z późn. zm.) oraz art. 17 pkt 1 i art. 22 § 1 pkt 1 i § 3 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) oraz art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2018 r. poz. 2033, z późn. zm.) i art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122, z późn. zm.), wnoszę o rozstrzygnięcie sporu o własność pomiędzy:

Sejmikiem Województwa Mazowieckiego,

a Starostą Powiatu Mińskiego

przez wskazanie Starosty Powiatu Mińskiego, jako organu właściwego do wydania decyzji dotyczącej zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 18 lutego 2019 r. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki, zwrócił się do Starosty Powiatu Mińskiego o wydanie, na podstawie art. 45 ust 3 ustawy Prawo łowieckie, decyzji zezwalającej na odłów, odłów wraz z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na terenie gminy Mińsk Mazowiecki. Zawiadomieniem z dnia 11 marca

2019 r. r., znak: WS.6150.5.2019, działający z upoważnienia Starosty Powiatu Mińskiego Z-ca Naczelnika Wydziału Środowiska i Rolnictwa, na podstawie art. 65 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego., przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie przedmiotowy wniosek do rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami przez Samorząd Województwa Mazowieckiego, na podstawie art. 33a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122). W uzasadnieniu podnosząc, że wnioskodawca, tj. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki: „(...) *nie wykazał o jakie obiekty produkcyjne czy użyteczności publicznej chodzi, jednocześnie wskazał, że chodzi o zagrożone jest bezpieczeństwo dzieci i młodzieży*”. Wobec powyższego, według Starosty Mińskiego, to Sejmik Województwa Mazowieckiego w Warszawie powinien podjąć uchwałę o ograniczeniu populacji zwierząt w myśl przepisów ustawy o ochronie zwierząt.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, co następuje:

Zgodnie z art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki podniósł, że we wskazanych we wniosku miejscowościach, dziki coraz częściej uniemożliwiają bezpieczne korzystanie z dróg i chodników, stwarzając szczególne niebezpieczeństwo dla dzieci i młodzieży w drodze do/ze szkoły oraz niszczą mienie publiczne i prywatne. Z uwagi na powyższe zwrócił się z wnioskiem do Starosty Powiatu Mińskiego o wydanie zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem oraz odstrzał redukcyjny dzików na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie.

Problem użyteczności publicznej podczas stosowania prawa, powinien być rozpatrywany pod kątem spełniania przesłanki powszechnej dostępności, służebności realizacji celu publicznego czy też publicznie użytecznej, ponieważ obiekty i urządzenia użyteczności publicznej są szeroką i niejednorodną rzeczowo kategorią. Tak więc, obiektem użyteczności publicznej będzie każdy obiekt, który służy szeroko pojmowanemu dobru publicznemu, przyczyniając się zaspokajaniu potrzeb społecznych. Obiektami użyteczności publicznej są obiekty służące komunikacji i transportowi, np. drogi lądowe wraz z niezbędną infrastrukturą czy piesze ciągi komunikacyjne.

W przekazanym przez Starostę Powiatu Mińskiego wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, jest wskazane, że wnioskodawca zwraca się z prośbą o wydanie zezwolenia na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzików, co jednoznacznie wskazuje na wydanie decyzji administracyjnej przez starostę.

Niewydanie przez Starostę Powiatu Mińskiego decyzji ws. wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, jest postępowaniem niewłaściwym, ponieważ, zgodnie z art. 7 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Ponadto, na podstawie art. 77 § 1 ww. ustawy, organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. W przypadku stwierdzenia przez organ, że podanie posiada braki formalne lub potrzebne będą dodatkowe wyjaśnienia, wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia braków lub złożenia dodatkowych wyjaśnień.

Natomiast, gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka, sejmik województwa w drodze uchwały, na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, może dopuścić działania ograniczające populację zwierząt. Użyte w ww. przepisie pojęcie „nadzwyczajne zagrożenie”, należy rozumieć jako stan nietypowy, charakteryzujący się znaczną skalą i natężeniem, w swym rodzaju wyjątkowy, będący wynikiem nieoczekiwanego zdarzenia. Działania podejmowane przez sejmik województwa na podstawie ww. przepisu powinny mieć miejsce w przypadku, gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie życia, zdrowia lub gospodarki człowieka na większym obszarze przekraczającym obszar jednego powiatu.

Zgodnie ze stanowiskiem zajęтым przez Departament Prawny Ministerstwa Środowiska w piśmie z dnia 26 marca 2013 r. znak: DP-024-10/6037/12/WB, przepis art. 45 ust. 3 Prawa Łowieckiego powinien zostać zastosowany w przypadku stałego przebywania zwierząt łownych na terenach zabudowanych w wypadkach szczególnego zagrożenia prawidłowego funkcjonowania obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej. Zdaniem Departamentu Prawnego Ministerstwa Środowiska przedstawionym w ww. piśmie, gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka, w tym gospodarki łowieckiej, na większym obszarze, wtedy zgodnie z art. 33a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, dopuszcza się podjęcie działań mających na celu ograniczenie populacji tych zwierząt.

Mając na uwadze powyższe, w tym treść wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, skoro o właściwości organu do wydania w niniejszej sprawie zezwolenia przesądza treść art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, należy uznać, że to Starosta Powiatu Mińskiego jest właściwy do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki i wydania decyzji w sprawie zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzika albo decyzji o odmowie zezwolenia, w sytuacji braku przesłanek na jej wydanie. Z treści wniosku Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki wynika jednoznacznie, że nastąpiło szczególne zagrożenie w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów użyteczności publicznej, niemniej tego zagrożenia nie można określić mianem „nadzwyczajnego”.

Wnoszę zatem o rozstrzygnięcie sporu o właściwość i wskazanie Starosty Powiatu Mińskiego jako organu właściwego do załatwienia przedmiotowej sprawy.

Załączniki:

1. Zawiadomienie z dnia 11 marca 2019 r., podpisane przez działającego z upoważnienia Starosty Powiatu Mińskiego Z-cę Naczelnika Wydziału Środowiska i Rolnictwa, o przekazaniu wniosku z dnia 18 lutego 2019 r. Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki;
2. Wniosek Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki o wydanie zezwolenia na odłów, odłów wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny dzików z dnia 18 lutego 2019 r.;
3. Kopia opinii Departamentu Prawnego Ministerstwa Środowiska z dnia 26 marca 2013 r., znak: DP-024-10/6037/12/WB w sprawie sposobów postępowania ze zwierzętami łownymi w szczególnych przypadkach.
4. Odpis niniejszego pisma.