

Uchwała nr 158/22
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 18 października 2022 r.

w sprawie przekazania skargi [...] na uchwałę nr 137/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie skargi na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie oraz Rejon Drogowy Wołomin – Nowy Dwór Mazowiecki

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) oraz art. 34, art. 35 § 1 i 4 oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457 i 1855) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać, skargę [...] na uchwałę nr 137/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie skargi na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie oraz Rejon Drogowy Wołomin – Nowy Dwór Mazowiecki wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2.

Upoważnia się Ludwika Rakowskiego – Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego do:

- 1) udzielenia odpowiedzi na skargę oraz jej przekazania wraz ze skargą i aktami sprawy, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie,
- 2) udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu zatrudnionemu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie do reprezentowania Sejmiku Województwa Mazowieckiego przed sądami administracyjnymi w postępowaniu dotyczącym niniejszej skargi.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2022 r. [...] złożył, za pośrednictwem Sejmiku Województwa Mazowieckiego, skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, dotyczącą zaskarżenia uchwały nr 137/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie skargi na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie oraz Rejon Drogowy Wołomin – Nowy Dwór Mazowiecki.

Pismem znak KS-BKS.1510.15.2022.MS z dnia 7 lipca 2022 r., skierowanym do Marszałka Województwa Mazowieckiego na podstawie § 41b ust. 2 Statutu Województwa Mazowieckiego, Przewodniczący Sejmiku Województwa Mazowieckiego wystąpił o zajęcie stanowiska w sprawie skargi na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie (dalej: „MZDW”) oraz Rejon Drogowy Wołomin – Nowy Dwór Mazowiecki (dalej: „Rejon Drogowy MZDW”), której zakres przedmiotowy został sprostowany przez Skarżącego w dniu 7 lipca 2022 r. z uwagi na błędnie podany w skardze numer działki.

Stanowisko przyjęte przez Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 737/322/22 z dnia 17 maja 2022 r. dotyczyło skargi, w której treści wskazano, że została wniesiona „*celem zrealizowania zjazdu do działki nr ...*”. Według sprostowania z dnia 7 lipca 2022 r. Skarżącemu chodziło o działkę nr

W uzasadnieniu skargi Skarżący powołał się na pismo MZDW z dnia 29 marca 2022 r., które uznał za „*bardzo wysoce krzywdzące i niesprawiedliwe*”. Przedmiotowe pismo jest odpowiedzią MZDW na skargę dotyczącą Rejonu Drogowego MZDW, w tym informacji przekazanych Skarżącemu pismem Rejonu Drogowego MZDW z dnia 23 kwietnia 2008 r. (dotyczącym zjazdu do działki nr ...). Po sprostowaniu numeru działki przez Skarżącego (obecnie chodzi o działkę nr ...), analiza odpowiedzi udzielonych Skarżącemu przez MZDW i Rejon Drogowy MZDW w zakresie dotyczącym działki nr ... stała się bezprzedmiotowa.

Stanowisko przyjęte przez Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 737/322/22 z dnia 17 maja 2022 r. przygotowane zostało na podstawie wyjaśnień MZDW, uwzględniających stan faktyczny i prawny w zakresie obsługi komunikacyjnej obu działek, tj. nr

Zarówno w odpowiedzi udzielonej Skarżącemu pismem MZDW z dnia 29 marca 2022 r., jak i w stanowisku przyjętym przez Zarząd Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 737/322/22 z dnia 17 maja 2022 r. powołano się na ustalenia zawarte w uchwale nr VI/48/03 Rady Miejskiej Gminy Tłuszcz z dnia 10 kwietnia 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Tłuszcz (obszar pozamiejski). Zgodnie z § 80 przedmiotowej uchwały, dla obszaru zabudowy mieszkaniowej, obejmującego część działki nr ... (stanowiącej użytek rolny):

- ustalono na obszarze wydzielenie terenu szerokości 10,0 m od granicy przyległego pasa drogowego drogi wojewódzkiej, pod drogę wewnętrzną, przewidzianą do włączenia w ciąg drogi gminnej prowadzonej wzdłuż drogi wojewódzkiej,
- do czasu realizacji drogi wewnętrznej obsługę komunikacyjną obszaru przewiduje się z przyległej drogi wojewódzkiej poprzez jeden zjazd, w uzgodnieniu z Zarządcą Drogi.

Zgodnie z wyjaśnieniami uzyskanymi w powyższym zakresie z MZDW, obsługa komunikacyjna działki nr ... z drogą wojewódzką nr 634 odbywa się poprzez istniejący zjazd, wykonany z masy bitumicznej i zlokalizowany przy granicy z działką nr ..., co można zweryfikować przy wykorzystaniu systemu informacji przestrzennej, pod adresem <https://tluszcz.e-mapa.net>. Potwierdza to również projekt stałej organizacji ruchu.

Informacja o zaprojektowanym i wykonanym zjeździe do działki nr ... zawarta została również w piśmie z dnia 23 kwietnia 2008 r., skierowanym do Skarżącego przez Rejon Drogowy MZDW. Przedmiotowym pismem poinformowano jednocześnie Skarżącego o czynnościach, jakie należy przeprowadzić w celu budowy nowego zjazdu, obejmujących m.in.: uzyskanie decyzji zezwalającej na lokalizację zjazdu, opracowanie projektu budowlanego, czy uzyskanie decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego.

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1693 z późn. zm.), budowa lub przebudowa zjazdu należy

do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. Zgodnie z art. 29 ust. 3 ww. ustawy, zezwolenie na lokalizację zjazdu wydaje się na czas nieokreślony, z zastrzeżeniem ust. 5 (który stanowi, że decyzja o wydaniu zezwolenia na lokalizację zjazdu wygasa, jeżeli w ciągu 3 lat od jego wydania zjazd nie został wybudowany). W zezwoleniu na lokalizację zjazdu określa się miejsce lokalizacji zjazdu i jego parametry techniczne, a w zezwoleniu na przebudowę zjazdu - jego parametry techniczne, a także zamieszcza się, w przypadku obu zezwoleń, pouczenie o obowiązku:

- 1) przed rozpoczęciem robót budowlanych:
 - a. dokonania czynności wymaganych przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane,
 - b. uzyskania zezwolenia zarządcy drogi na prowadzenie robót w pasie drogowym;
- 2) uzgodnienia z zarządcą drogi projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego zjazdu – o ile projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany jest wymagany.

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy o drogach publicznych, zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, dołącza się do wniosku o pozwolenie na budowę oraz zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Wymagania i warunki określone przepisami prawa mogły spowodować, że Skarżący – poprzez skargę na MZDW i Rejon Drogowy MZDW – próbuje wyegzekwować budowę nowego zjazdu na wskazaną działkę (w piśmie, którego dotyczyła odpowiedź MZDW z dnia 29 marca 2022 r. Skarżący sam wskazał, że wybudował w 2000 r. budynek mieszkalny oraz że do działki nr ... „jest stary zjazd do starego domu”).

Reasumując powyższe, należy podkreślić, że obsługa komunikacyjna działki nr ... z drogą wojewódzką nr 634 jest zapewniona poprzez istniejący zjazd (wykonany z masy bitumicznej, zlokalizowany przy granicy z działką nr ...), zaś odpowiedź udzielona Skarżącemu pismem MZDW z dnia 29 marca 2022 r. przygotowana została na podstawie dowodów potwierdzających istniejący stan prawny i faktyczny w zakresie obsługi komunikacyjnej ww. działki, dołączonych do odpowiedzi z dnia 29 marca 2022 r.

Mając na uwadze powyższe Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę nr 137/22 z dnia 13 września 2022 r. w której uznał skargę za bezzasadną.

[...] złożył, za pośrednictwem Sejmiku Województwa Mazowieckiego, skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, dotyczącą zaskarżenia uchwały nr 137/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 13 września 2022 r. w sprawie skargi na Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie oraz Rejon Drogowy Wołomin – Nowy Dwór Mazowiecki, gdyż uznał, że jest dla niego krzywdząca i niesprawiedliwa.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 poz. 329, 655 i 1457) organ, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi, przekazuje skargę do sądu administracyjnego.

W związku z powyższym zachodzi konieczność podjęcia stosownej uchwały