

**Uchwała nr 134/23**  
**Sejmiku Województwa Mazowieckiego**  
**z dnia 11 lipca 2023 r.**

**w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny dwutlenku siarki w powietrzu**

Na podstawie art.18 pkt 1 i 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 84 ust. 1 i 2 oraz art. 91 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 877) – uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

1. Określa się program ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych (kod Programu – PL1404SO2d\_2021), dla strefy mazowieckiej, zwany dalej: „Programem”.
2. Program obowiązuje do dnia 30 czerwca 2027 r.

**§ 2.**

Program ochrony powietrza określa się w celu osiągnięcia w strefie mazowieckiej poziomu dopuszczalnego dwutlenku siarki w powietrzu.

**§ 3.**

Plan działań krótkoterminowych określa się w celu:

- 1) zmniejszenia ryzyka wystąpienia przekroczeń poziomów dopuszczalnych i poziomu alarmowego dwutlenku siarki w strefie mazowieckiej;
- 2) ograniczenia skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

**§ 4.**

Informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy mazowieckiej określa załącznik nr 1 do uchwały.

**§ 5.**

Informacje na temat przekroczeń poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki w powietrzu wraz z podaniem zakresu naruszeń w strefie mazowieckiej określa załącznik nr 2 do uchwały.

**§ 6.**

Przewidywany poziom dwutlenku siarki w powietrzu w strefie mazowieckiej w prognozowanym roku zakończenia Programu określa załącznik nr 3 do uchwały.

**§ 7.**

Scenariusze wielkości emisji dwutlenku siarki w powietrzu w roku zakończenia Programu oraz oszacowanie wielkości tych emisji ze źródeł odpowiedzialnych za przekroczenia poziomu dopuszczalnego, po zrealizowaniu wszystkich działań, określa załącznik nr 4 do uchwały.

**§ 8.**

Informacje dotyczące planowanych do podjęcia odpowiednich działań, tak aby okresy, w których poziom dopuszczalny nie jest dotrzymany, były jak najkrótsze, określa załącznik nr 5 do uchwały.

**§ 9.**

Organami właściwymi do przekazywania Zarządowi Województwa Mazowieckiego informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów programu ochrony powietrza są:

- 1) Prezydent Miasta Płocka i Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie – w zakresie decyzji wydawanych dla prowadzących instalacje do rafinacji ropy naftowej, eksploatowane na terenie miasta Płocka, w trybie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 i 1113);
- 2) Wojewoda Mazowiecki w zakresie decyzji wydawanych dla prowadzących instalacje do rafinacji ropy naftowej, eksploatowane na terenie miasta Płocka, w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, 553 i 967).

#### **§ 10.**

Organami właściwymi w sprawach wydania aktów prawa miejscowego, umożliwiających realizację programu ochrony powietrza, są rady gmin i rady powiatów, właściwe miejscowo dla obszarów przekroczeń poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki.

#### **§ 11.**

Organem właściwym do monitorowania realizacji programu ochrony powietrza, w zakresie swojej właściwości, jest Zarząd Województwa Mazowieckiego.

#### **§ 12.**

W ramach monitorowania realizacji programu ochrony powietrza podmioty korzystające ze środowiska - prowadzący instalacje do rafinacji ropy naftowej, eksploatowane na terenie miasta Płocka, przekazują Zarządowi Województwa Mazowieckiego sprawozdanie z realizacji działań naprawczych określonych w załączniku nr 5 do uchwały.

#### **§ 13.**

Niezbędny zakres informacji, o których mowa w § 9, oraz zakres sprawozdania, o którym mowa w § 12, określa załącznik nr 6 do uchwały.

#### **§ 14.**

Informacje, o których mowa w § 9, oraz sprawozdanie, o którym mowa w § 12, przekazuje się w terminie do dnia 15 lutego roku następnego po roku sprawozdawczym, w postaci elektronicznej za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej Zarządu Województwa Mazowieckiego.

#### **§ 15.**

Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w programie ochrony powietrza zawiera załącznik nr 7 do uchwały.

#### **§ 16.**

Analizę stanu powietrza, dla potrzeb planu działań krótkoterminowych, w strefie mazowieckiej, określa załącznik nr 8 do uchwały.

#### **§ 17.**

Zakres i rodzaj działań krótkoterminowych oraz sposób postępowania w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu alarmowego lub poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki w powietrzu określa załącznik nr 9 do uchwały.

#### **§ 18.**

Ogólną strategię udostępniania informacji zainteresowanym stronom, w planie działań krótkoterminowych, określa załącznik nr 10 do uchwały.

#### **§ 19.**

Organami właściwymi do przekazywania Zarządowi Województwa Mazowieckiego informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów planu działań krótkoterminowych są wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) oraz starostowie, właściwi

miejscowo dla obszarów, na których wystąpiło ryzyko przekroczeń poziomów dopuszczalnych lub poziomu alarmowego dwutlenku siarki.

#### **§ 20.**

Organami właściwymi w sprawach wydania aktów prawa miejscowego, umożliwiających realizację planu działań krótkoterminowych, są rady gmin i rady powiatów, właściwych miejscowo dla obszarów, na których wystąpiło ryzyko przekroczeń poziomów dopuszczalnych lub alarmowego dwutlenku siarki.

#### **§ 21.**

Organami właściwymi do monitorowania realizacji planu działań krótkoterminowych, w zakresie swojej właściwości, są: Zarząd Województwa Mazowieckiego, wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) oraz starostowie.

#### **§ 22.**

W ramach monitorowania realizacji planu działań krótkoterminowych podmioty korzystające ze środowiska - prowadzący instalacje do rafinacji ropy naftowej, eksploatowane na terenie miasta Płocka, przekazują Zarządowi Województwa Mazowieckiego sprawozdania z realizacji działań krótkoterminowych określonych w załączniku nr 9 do uchwały.

#### **§ 23.**

Niezbędny zakres informacji, o których mowa w § 19, oraz zakres sprawozdania, o którym mowa w § 22, określa załącznik nr 6 do uchwały.

#### **§ 24.**

Informacje, o których mowa w § 19, oraz sprawozdanie, o którym mowa w § 22, przekazuje się w terminie do dnia 15 lutego roku następnego po roku sprawozdawczym, w postaci elektronicznej za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej Zarządu Województwa Mazowieckiego.

#### **§ 25.**

Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w planie działań krótkoterminowych zawiera załącznik nr 11 do uchwały.

#### **§ 26.**

Traci moc uchwała nr 16/21 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie planu działań krótkoterminowych dla strefy mazowieckiej, w której istnieje ryzyko przekroczenia poziomów dopuszczalnych i alarmowego dwutlenku siarki w powietrzu (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 1660).

#### **§ 27.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**Przewodniczący Sejmiku  
Województwa Mazowieckiego**

**Ludwik Rakowski**

## Uzasadnienie

Z rocznej oceny jakości powietrza za rok 2021, dokonanej w ramach państwowego monitoringu środowiska przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, wynika, że w 2021 roku, w strefie mazowieckiej, na stacji pomiarowej w miejscowości Biała w gminie Stara Biała, wystąpiło przekroczenie poziomu dopuszczalnego dwutlenku siarki w powietrzu. W związku z powyższym, zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) – dalej POŚ, konieczne jest określenie programu ochrony powietrza.

Program ochrony powietrza określa sejmik województwa w drodze uchwały.

Podstawę do określenia programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny dwutlenku siarki w powietrzu (dalej „Programu”) stanowią analizy i prognozy zawarte w opracowaniu pt.: „Dokumentacja stanowiąca podstawę do określenia programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej”, wykonanym przez Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. Gdańsk, dokumentującym przyczyny występowania przekroczeń, wskazującym rodzaj źródeł emisji mających wpływ na występowanie przekroczeń oraz zawierającym propozycję działań naprawczych i kierunków działań zmierzających do przywracania poziomu dopuszczalnego dwutlenku siarki w powietrzu.

Program został sporządzony zgodnie z odpowiednimi przepisami tj. art. 91 ust. 7a, 9a, 9aa, 9ac, 9b POŚ oraz zgodnie z rozporządzeniem **Ministra Środowiska** z dnia 14 czerwca 2019 r. **w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. poz. 1159). Program zawiera m.in. informacje ogólne na temat strefy, informacje dotyczące przekroczeń poziomu dopuszczalnego dwutlenku siarki, scenariusze wielkości emisji po zrealizowaniu działań naprawczych, harmonogram realizacji działań naprawczych oraz** uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych w Programie zagadnień. **Program wskazuje także organy administracji właściwe m.in. do monitorowania realizacji Programu i wydania aktów prawa miejscowego.**

Jednocześnie, integralną częścią Programu ochrony powietrza jest plan działań krótkoterminowych (dalej „Plan”), określony w załącznikach nr 8-11 do uchwały, co wynika z art. 91 ust. 3a POŚ. Zgodnie z tym przepisem, dla stref, w których są przekroczone poziomy dopuszczalne substancji w powietrzu (co miało miejsce w 2021 r. w przypadku strefy mazowieckiej i dwutlenku siarki) integralną częścią programu ochrony powietrza jest plan działań krótkoterminowych, o którym mowa w art. 92 POŚ. Aktualnie obowiązuje plan działań krótkoterminowych dla strefy mazowieckiej, w której istnieje ryzyko przekroczenia poziomów dopuszczalnych i alarmowego dwutlenku siarki w powietrzu określony uchwałą nr 16/21 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 23 lutego 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 1660).

Ponieważ, zgodnie z art. 91 ust. 3a POŚ Plan stanie się integralną częścią Programu, uchwałą nr 16/21 uchyla się.

Plan zawiera przede wszystkim zestawienie działań krótkoterminowych, strategię udostępniania informacji zainteresowanym stronom oraz uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych zagadnień Planu, jak również **wskazuje organy administracji właściwe m.in. do monitorowania realizacji Planu i wydania aktów prawa miejscowego.**

Jednocześnie, w „Dokumentacji stanowiącej podstawę do określenia programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej” wykonano diagnozę istniejącego stanu w zakresie jakości powietrza na terenie strefy mazowieckiej oraz strefy miasto Płock (położonej w niedalekiej odległości na południe od stacji pomiarowej w Białej). Analizy warunków występowania wysokich stężeń na stacjach pomiarowych w Białej i w Płocku, wyniki modelowania rozprzestrzeniania dwutlenku siarki w strefie mazowieckiej oraz bilanse emisji dwutlenku siarki wyraźnie wskazują, że główną przyczyną wystąpienia przekroczeń poziomu dopuszczalnego dwutlenku siarki w powietrzu jest emisja z zakładu przemysłowego zlokalizowanego w mieście

Płock. Dlatego też działania naprawcze określone w Programie dotyczą ograniczania emisji przemysłowej.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uznał, że projekt ww. programu nie jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w związku z tym ocena nie była prowadzona.

Projekt Programu został przekazany do zaopiniowania wskazanym w ustawie POŚ podmiotom tj.:

- zgodnie z art. 91 ust. 1 POŚ projekt uchwały, w dniu 20 kwietnia 2023 r. przekazany został do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast oraz starostom,
- zgodnie z art. 91 ust. 2b POŚ projekt uchwały w dniu 20 kwietnia 2023 r. przekazany został do zaopiniowania Ministrowi Klimatu i Środowiska.

Jednocześnie, zgodnie z art. 91 ust. 9 POŚ w ramach opracowywania Programu zapewniony został udział społeczeństwa. Konsultacje społeczne trwały od 24 kwietnia 2023 r. do 15 maja 2023 r.

Informacja o projekcie Programu podana została w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających dane o środowisku. Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było określenie programu ochrony powietrza oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu programu zostały umieszczone:

1. na stronie internetowej Województwa Mazowieckiego,
2. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
3. w dzienniku „Super Express”.

W toku opiniowania przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów wniesione zostały 43 uwagi, z czego uwzględniono w całości 19. Ponadto jeden organ samorządu powiatowego i 5 organów samorządu gminnego przekazały pozytywne opinie do Programu, nie wnosząc żadnych uwag. 303 samorządy gminne i 36 samorządów powiatowych nie przekazało opinii w ogóle, dlatego też, zgodnie z art. 91 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska uznano, że projekt programu ochrony powietrza został przez nich zaakceptowany. Jeden organ samorządu gminnego przekazał trzy uwagi, które nie zostały rozpatrzone, gdyż wniesiono je po wyznaczonym terminie.

Minister Klimatu i Środowiska przekazał 38 uwag do dokumentu, z czego uwzględniono w całości 30 uwag, wyjaśniono 7 uwag, natomiast nie uwzględniono 1 uwagi. Najważniejsze spośród zgłaszanych uwag dotyczyły wykorzystania zbyt małej liczby danych, charakterystyki klimatycznej, danych statystycznych jak również zmiany nazewnictwa omawianych parametrów, zmiany podpisów rysunków czy zmiany nazw nagłówek w tabelach. Wyjaśnienia dotyczyły użycia zbyt małej liczby danych, niedostatecznie udokumentowanego (wg MKiŚ) materiału pomiarowego, klimatologii, wyboru modelu do obliczeń rozprzestrzeniania zanieczyszczeń.

Natomiast w toku konsultacji społecznych wpłynęło 39 uwag, które zostały złożone przez:

1. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (23 uwagi - uwzględniono wszystkie);
2. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (5 uwag - uwzględniono 2)
3. Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego (5 uwag - uwzględniono wszystkie),
4. Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. (6 uwag - uwzględniono 3).

Uwagi i wnioski przekazane w ramach konsultacji społecznych i opiniowania projektu programu dotyczyły głównie:

1. modyfikacji/wykreślenia proponowanych działań naprawczych:
2. doprecyzowania nazw stacji pomiarowych, miejscowości,
3. ujednoczenia nazewnictwa,
4. zmiany terminu przekazywania sprawozdań,
5. nadania dokumentowi charakteru generalnego w zakresie podmiotów korzystających ze środowiska,
6. wykreślenia przepisów ograniczających czas obowiązywania pozwolenia zintegrowanego

Ponadto, zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, projekt Programu został skonsultowany z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego.

Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego zaopiniowała projekt Programu pozytywnie.

W wyniku analizy opinii, uwag i wniosków, które przekazane zostały przez właściwe organy i w trakcie konsultacji społecznych, do projektu Programu wprowadzono zasadniczą zmianę polegającą na wykreśleniu zapisu dotyczącego ograniczenia terminu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego dla instalacji prowadzonych przez Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. (przede wszystkim ze względu na wykazany w Rocznej ocenie jakości powietrza za rok 2022 spadek stężeń dwutlenku siarki w strefie mazowieckiej, poniżej poziomu dopuszczalnego).

W związku z powyższym wnosi się pod obrady Sejmiku Województwa Mazowieckiego projekt uchwały Sejmiku w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny dwutlenku siarki w powietrzu, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków oraz informacje o sposobie ich wykorzystania zawarte są w odrębnej uchwale Zarządu Województwa Mazowieckiego.

Uchwała w sprawie programu ochrony powietrza zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad niniejszym aktem prawnym sprawuje Wojewoda Mazowiecki.