

Projekt

Uchwała nr Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 2018 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego

Na podstawie art. 7 ust. 1 oraz art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 i 1000) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

W Statucie Województwa Mazowieckiego stanowiącym załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 2402), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) Urząd Marszałkowski – Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie.”;

2) w § 11 uchyla się ust. 2;

3) w § 18 w ust. 1 w pkt 11 wyrazy „skargi i wnioski” zastępuje się wyrazami „skargi, wnioski i petycje”;

4) w § 30 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) Komisję Skarg, Wniosków i Petycji;”;

5) po § 41 dodaje się § 41a – 41c w brzmieniu:

„§ 41a. Do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należą sprawy dotyczące rozpatrywania skarg na działalność Marszałka Województwa, Zarządu Województwa oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, a także wniosków i petycji, dla których organem właściwym do rozpatrzenia jest Sejmik Województwa.

§ 41b. 1. Skargę, wniosek lub petycję, o których mowa w § 41a, Przewodniczący Sejmiku przekazuje do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

2. O wpłynięciu skargi, wniosku lub petycji Przewodniczący Sejmiku informuje niezwłocznie Marszałka Województwa. W terminie 14 dni od daty otrzymania skargi lub w terminie 30 dni od daty otrzymania wniosku lub petycji, Marszałek Województwa lub Zarząd Województwa, zajmują stanowisko w sprawie będącej przedmiotem skargi, wniosku lub petycji.

3. Po otrzymaniu stanowiska, o którym mowa w ust. 2, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przystępuje do przygotowania projektu uchwały Sejmiku Województwa w zakresie rozpatrzenia przedmiotowej sprawy.

4. Projekt uchwały, o którym mowa w ust. 3, przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Przewodniczącemu Sejmiku, który umieszcza go w porządku obrad najbliższej sesji Sejmiku Województwa.

5. W przypadku braku możliwości rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji w określonych ustawowo terminach, Przewodniczący Sejmiku informuje o tym fakcie strony sprawy, określając przy tym nowy termin rozpatrzenia danej skargi, wniosku lub petycji.

§ 41c. Do prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stosuje się odpowiednio przepisy § 23 - 29.”;

6) w § 47 uchyla się pkt 2 i 2a;

7) w § 58 uchyla się ust. 2;

8) w § 65 w ust. 1 uchyla się pkt 4;

9) w § 67 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Sejmik Województwa może odwołać Marszałka Województwa z innej przyczyny niż nieudzielenie Zarządowi Województwa absolutorium lub nieudzielenie wotum zaufania jedynie na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu Sejmiku Województwa.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wymaga ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z pierwszym dniem kadencji Sejmiku Województwa Mazowieckiego, następującej po obecnej kadencji Sejmiku Województwa Mazowieckiego¹.

¹ W zależności od przebiegu dalszych prac, przepis o wejściu w życie uchwały może ulec modyfikacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Uzasadnienie

Stosownie do art. 18 pkt 1 lit. a oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji sejmiku województwa należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu, po uzgodnieniu jego treści z Prezesem Rady Ministrów.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), zwanej dalej „Nowelą”, wprowadzającej szereg zmian w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa konieczne stało się zaktualizowanie niektórych przepisów Statutu (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 2402).

Wprowadzone zmiany mają charakter:

- 1) dostosowująco-merytoryczny i polegają na wprowadzaniu nowych regulacji w przypadku, gdy Nowela tak stanowi;
- 2) dostosowująco-formalny i polegają albo na stopniowym eliminowaniu tych przepisów Statutu, które w swej treści nie zawierają nowych norm prawnych, a jedynie stanowią powtórzenie przepisów ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, albo na aktualizowaniu brzmienia, w związku z Nowelą;
- 3) techniczno-redakcyjny i polegają na doprecyzowaniu w Statucie kwestii organizacyjnych.

Ad. 1.

Z uwagi na wprowadzony Nowelą, ustawowy obowiązek utworzenia komisji skarg, wniosków i petycji (art. 3 pkt 10 Noweli) przewidziano utworzenie takiej komisji w Sejmiku Województwa (zmiana treści § 30).

W dodanych § 41a – 41c, określone zostały zadania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz sposób rozpatrzenia skarg, wniosków i petycji przez tę komisję. Rezultatem rozpatrzenia przez komisję skargi, wniosku lub petycji będzie przygotowanie projektu uchwały Sejmiku Województwa i jego przedłożenie Sejmikowi Województwa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji będzie komisją stałą (zgodnie z § 30 pkt 1a Statutu) i będą mieć do niej zastosowanie odpowiednie przepisy ogólne znajdujące się w dziale II rozdziale 5 Statutu, odnoszące się do zasad i trybu działania komisji sejmikowych.

Jednocześnie proponuje się rozszerzenie zakresu przedmiotowego spraw rozpatrywanych przez tę komisję o skargi na Marszałka Województwa, gdyż zgodnie z art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), sejmik województwa jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu i marszałka województwa.

W związku z powyższym, konieczne stało się dokonanie zmiany w zakresie zadań Komisji Prawa, Samorządu, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, polegającej na uchyleniu dotychczasowych zadań tej komisji polegających na dokonywaniu analiz i rozpatrywaniu projektów rozstrzygnięć w sprawach skarg i wniosków kierowanych do Sejmiku Województwa oraz rozpatrywaniu petycji wnoszonych do Sejmiku Województwa (§ 47 pkt 2 i 2a).

Ad. 2.

Postępując zgodnie z dyspozycją § 137 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w celu uniknięcia powtarzania w Statucie kwestii uregulowanych już na poziomie ustawowym, proponuje się uchylenie tych przepisów, których zmiana dostosowawcza do Noweli polegałaby jedynie na powtórzeniu norm ustawowych.

Dotyczy to następujących przepisów:

- 1) o długości kadencji Sejmiku Województwa (uchylenie § 11 ust. 2 – w związku z art. 3 pkt 2 Noweli zgodnie, z którym kadencja sejmiku województwa trwa 5 lat, licząc od dnia wyborów);
- 2) o interpelacjach i zapytaniach radnych (uchylenie § 58 ust. 2 – w związku z art. 3 pkt 7 lit. b Noweli, wprowadzającym zasady i tryb udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych);
- 3) o kompetencji Marszałka Województwa polegającej na wykonywaniu funkcji kierownika Urzędu Marszałkowskiego oraz zwierzchnika służbowego pracowników tego urzędu i kierowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks Pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.) (uchylenie § 65 ust. 1 pkt 4, w związku z art. 3 pkt 6 Noweli);
- 4) o procedurze odwołania Marszałka Województwa (w § 67 w ust. 1 nowe brzmienie zdania pierwszego – w związku z art. 3 pkt 12 Noweli zgodnie, z którym sejmik województwa może odwołać marszałka województwa z innej przyczyny niż nieudzielenie absolutorium lub nieudzielenie wotum zaufania jedynie na wniosek, co najmniej 1/4 ustawowego składu sejmiku. Wyjątkowo z uwagi na istniejące w Statucie odesłanie do przepisu § 67 ust. 6, proponuje się tę częściową zmianę zamiast uchylenia całej jednostki redakcyjnej).

Uchylenie powyższych przepisów Statutu nie spowoduje zmiany funkcjonowania organów Samorządu Województwa i Marszałka Województwa, bowiem obowiązujące w tym zakresie, regulacje znajdują się bezpośrednio w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Ad. 3.

W § 1 pkt 12 proponuje się dodać przy nazwie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego wyrazy „w Warszawie”.

W § 18 w ust. 1 w pkt 11 proponuje się rozszerzenie katalogu pism przekazywanych przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa o petycje. Obecnie Przewodniczący Sejmiku Województwa przekazuje według właściwości tylko skargi i wnioski kierowane do Sejmiku Województwa. W związku ze zmianą wprowadzoną w art. 6 Noweli zgodnie, z którym petycje złożone do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego mają być rozpatrywane przez ten organ, to Przewodniczący Sejmiku Województwa musi dokonać kwalifikacji w zakresie właściwości, i w razie jej braku, przekazać petycję do rozpatrzenia przez organ właściwy.

Przedmiotowy projekt uchwały Sejmiku Województwa zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego wymaga zaopiniowania przez Mazowiecką Radę Działalności Pożytku Publicznego oraz uzgodnienia z Prezesem Rady Ministrów.