

**Uchwała nr/24
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia2024 r.**

w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru województwa mazowieckiego

Na podstawie art. 84 ust. 1 i art. 119a ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) - uchwała się, co następuje

§ 1.

Uchwała się program ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru województwa mazowieckiego, zwany dalej „Programem”.

§ 2.

Informacje ogólne o Programie określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3.

Uzasadnienie zakresu zagadnień objętych programem oraz opis działań w zakresie ograniczenia poziomu hałasu w środowisku w odniesieniu do:

- 1) głównych dróg dla terenów poza granicami miasta powyżej 100 tysięcy mieszkańców określa załącznik nr 2 do uchwały;
- 2) głównych linii kolejowych dla terenów poza granicami miasta powyżej 100 tysięcy mieszkańców określa załącznik nr 3 do uchwały;
- 3) miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy, tj. do:
 - a) Warszawy - określa załącznik nr 4 do uchwały,
 - b) Radomia - określa załącznik nr 5 do uchwały,
 - c) Płocka - określa załącznik nr 6 do uchwały;
- 4) głównego portu lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie w zakresie oddziaływania hałasem poza granicami miasta powyżej 100 tysięcy mieszkańców określa załącznik nr 7 do uchwały.

§ 4.

Streszczenie programu ochrony środowiska przed hałasem, określa załącznik nr 8 do uchwały.

§ 5.

1. Wojewoda Mazowiecki, regionalny dyrektor ochrony środowiska, starosta, wójt, burmistrz, prezydent miasta przekazują Marszałkowi Województwa Mazowieckiego informacje o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, w szczególności o decyzjach:
 - 1) udzielających pozwolenia na budowę i zatwierdzających projekt budowlany;
 - 2) o środowiskowych uwarunkowaniach;
 - 3) nakładających obowiązek ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko;
 - 4) nakładających obowiązek wykonania przeglądu ekologicznego.
2. Rada powiatu, rada miasta, rada gminy przekazują Marszałkowi Województwa Mazowieckiego informacje o wydanych aktach prawa miejscowego:

- 1) tworzących obszary ograniczonego użytkowania;
- 2) ustalających plany zagospodarowania przestrzennego;
- 3) wyznaczających obszary ciche w aglomeracji lub poza aglomeracją.

§ 6.

Zarządzający drogą, linią kolejową, lotniskiem oraz prezydent miasta o liczbie mieszkańców powyżej 100 tysięcy mieszkańców przekazują Marszałkowi Województwa Mazowieckiego informacje o realizacji działań naprawczych, tj.:

- 1) zarządzający drogą przekazuje informacje o realizacji działań określonych w załącznikach nr 2 i 4-6 (w zakresie dróg) do uchwały,
- 2) zarządzający linią kolejową informuje o realizacji działań naprawczych, określonych w załącznikach nr 3-6 (w zakresie linii kolejowych) do uchwały,
- 3) prezydent miasta o liczbie mieszkańców powyżej 100 tysięcy przekazuje informacje o realizacji działań naprawczych określonych w załącznikach nr 4-6 do uchwały,
- 4) zarządzający portem lotniczym Warszawa-Babice oraz portem lotniczym im. F. Chopina w Warszawie przekazują informacje o realizacji działań naprawczych określonych w załącznikach nr 4 i 7 do uchwały.

§ 7.

1. Informacje, o których mowa w § 5 i § 6 przekazuje się w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym, z zastrzeżeniem ust. 2:
 - 1) w formie raportów zawierających następujące dane:
 - a) opisy poszczególnych zadań zrealizowanych i będących w realizacji:
 - jednostkę odpowiedzialną za zadanie,
 - wydane decyzje administracyjne,
 - harmonogram realizacji zadania, jego koszty i źródła finansowania,
 - założone i uzyskane w wyniku realizacji rezultaty zadania,
 - weryfikację skuteczności zadania (pomiar weryfikacyjny),
 - b) informacje o ewentualnych zagrożeniach wykonania zadań Programu,
 - c) informacje o wydanych aktach prawa miejscowego, mających wpływ na klimat akustyczny otoczenia dróg, linii kolejowych, lotnisk (plany zagospodarowania, obszary ograniczonego użytkowania, obszary ciche);
 - 2) za pośrednictwem platformy e-PUAP na adres elektronicznej skrzynki podawczej /umwm/SkrytkaESP.
2. Organ administracji publicznej nie przekazuje raportu, o którym mowa w ust. 1, jeżeli nie wydał decyzji lub aktu prawa miejscowego, wymienionych w § 5.

§ 8.

Organem właściwym do monitorowania realizacji Programu jest Marszałek Województwa Mazowieckiego.

§ 9.

Tracą moc:

- 1) uchwała nr 48/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5525);
- 2) uchwała nr 169/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2019 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów linii kolejowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 12170);

- 3) uchwała nr 1/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg położonych na terenie miast Siedlce i Ostrołęka, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 1307);
- 4) uchwała nr 27/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3354);
- 5) uchwała nr 29/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3318).

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Sejmiku

Uzasadnienie

Obowiązek opracowywania programu ochrony środowiska przed hałasem wynika z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2024 r., poz. 54), zwaną dalej ustawą POŚ. W art. 119a ww. ustawy określono, że marszałek województwa opracowuje dla obszaru województwa projekt uchwały w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem (POH). Program ochrony środowiska przed hałasem jest uchwalany przez sejmik województwa co 5 lat, w terminie do dnia 18 lipca.

POH dla obszaru województwa mazowieckiego został opracowany m.in. zgodnie z:

1. Dyrektywą 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącą się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku (Dz. U. UE. L. z 2002 r. Nr 189, str. 12 z późn. zm.);
2. Dyrektywą Komisji (UE) 2015/996 z dnia 19 maja 2015 r. ustanawiająca wspólne metody oceny hałasu zgodnie z dyrektywą 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. U. UE. L. z 2015 r. Nr 168, str. 1 z późn. zm.);
3. Decyzją wykonawczą komisji (UE) 2021/1967 z dnia 11 listopada 2021 ustanawiająca obowiązkowe repozytorium danych i obowiązkowy mechanizm cyfrowej wymiany informacji;
4. Ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54);
5. Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. 2021 r. poz. 1409 z późn. zm.), zw. dalej rozporządzeniem POH.

Podstawą do sporządzenia POH dla obszaru województwa mazowieckiego stanowiły strategiczne mapy (SMH), przedstawione w poniższej tabeli.

| Lp. | Podmiot zobowiązany do wykonania strategicznej mapy hałasu | Dokument |
|-----|--|---|
| 1. | Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad | Strategiczna mapa hałasu dla dróg krajowych o ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie w województwie mazowieckim |
| 2. | PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. | Strategiczna mapa hałasu dla głównych linii kolejowych |
| 3. | Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg wojewódzkich |
| 4. | Prezydent Miasta Radomia | Strategiczna mapa hałasu dla Radomia |
| 5. | Prezydent m.st. Warszawy | Strategiczna mapa hałasu dla m. st. Warszawy |
| 6. | Prezydent Miasta Płocka | Strategiczna mapa hałasu dla Płocka |
| 7. | Zarząd Powiatu w Pruszkowie | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych na terenie powiatu pruszkowskiego |
| 8. | Zarząd Powiatu w Legionowie | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych na terenie powiatu legionowskiego |
| 9. | Zarząd Powiatu Grodziskiego | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych na terenie powiatu grodziskiego |
| 10. | Prezydent Miasta Ostrołęki | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych w mieście Ostrołęka |
| 11. | Prezydent Miasta Siedlce | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych w mieście Siedlce |
| 12. | Polskie Porty Lotnicze S.A. | Strategiczna mapa hałasu dla lotniska Chopina w Warszawie |

| Lp. | Podmiot zobowiązany do wykonania strategicznej mapy hałasu | Dokument |
|-----|--|---|
| 13. | Zarząd Powiatu w Wołominie | Strategiczna mapa hałasu dla głównych dróg zlokalizowanych na terenie powiatu wołomińskiego |

Wyżej wymienione opracowania pozwoliły na identyfikację obszarów, na terenie których hałas przekracza poziomy dopuszczalne, co w efekcie dało podstawę wyznaczenia terenów objętych POH i konstruowania działań naprawczych, których celem jest poprawa jakości klimatu akustycznego województwa mazowieckiego, w szczególności minimalizacja liczby osób dotkniętych szkodliwymi skutkami hałasu.

POH dla obszaru województwa mazowieckiego zostanie uchwalony po raz pierwszy po zmianie przepisów ustawy POŚ dotyczących programów ochrony środowiska przed hałasem. Zmiana przepisów została wprowadzona ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087).

W poprzednim stanie prawnym marszałek województwa opracowywał program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami o liczbie mieszkańców powyżej 100 tysięcy. Natomiast programy ochrony środowiska przed hałasem dla terenów aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy opracowywała i uchwałała wówczas rada powiatu.

W obecnym stanie prawnym marszałek województwa opracowuje projekt programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru całego województwa, w tym w zakresie miast powyżej 100 tysięcy mieszkańców.

Zmianie uległy również wskaźniki szacowanych efektów działań naprawczych oraz sposób ustalania harmonogramów ww. działań. W poprzednich programach ochrony środowiska przed hałasem do ustalania harmonogramu realizacji działań brano pod uwagę przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach chronionych oraz wskaźnik M, który charakteryzował wielkość przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu i liczbę mieszkańców. Natomiast w obecnym programie ochrony środowiska wykorzystuje się wskaźniki szkodliwych skutków hałasu:

1. Choroba niedokrwienna serca (IHD) – na jego podstawie wykonuje się obliczenia szacunków zmniejszenia liczby osób dotkniętych szkodliwym skutkiem hałasu w postaci choroby niedokrwiennej serca,
2. Znaczna uciążliwość (HA) – wykorzystany do ustalenia kolejności realizacji działań programu oraz obliczenia szacunków zmniejszenia liczby osób dotkniętych znaczną uciążliwością hałasu,
3. Znaczne zaburzenia snu (HSD) – umożliwia obliczenie szacunków zmniejszenia liczby osób dotkniętych szkodliwym skutkiem hałasu w postaci znacznych zaburzeń snu.

Marszałek Województwa Mazowieckiego przygotował projekt POH dla obszaru województwa mazowieckiego, zgodnie z nowym brzmieniem ustawy POŚ. Dokument POH podzielono na sześć części:

1. załącznik 1 – zawierający informacje ogólne zgodnie z § 2 rozporządzenia POH,
2. załącznik 2 – dotyczący dróg głównych położonych poza granicami miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy, po których przejeżdża rocznie więcej niż 3 miliony pojazdów,
3. załącznik 3 – dotyczący głównych linii kolejowych położonych poza granicami miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy o rocznym natężeniu ruchu powyżej 30 tysięcy pociągów,
4. załącznik 4 – dotyczący m. st. Warszawy,
5. załącznik 5 – dotyczący miasta Radomia,
6. załącznik 6 - dotyczący miasta Płocka,
7. załącznik 7 dotyczący lotniska im. F. Chopina w Warszawie, na którym rocznie odbywa się więcej niż 50 tysięcy operacji (startów lub lądowań), z wyłączeniem operacji dokonywanych wyłącznie w celach szkoleniowych przy użyciu samolotów o masie,
8. załącznik 8 – streszczenie z programu sporządzone w języku niespecjalistycznym.

Załączniki 2 – 7 zawierają uzasadnienie zakresu zagadnień objętych POH, opis działań w zakresie ograniczenia poziomu hałasu w środowisku oraz harmonogram ich realizacji. W § 5 i 6 oraz w załączniku 1 niniejszej uchwały przedstawiono obowiązki podmiotów i organów administracji publicznej wynikające z POH. Głównym obowiązkiem wynikającym z POH jest sporządzanie i przedstawianie, w terminie do 31 marca każdego roku, Marszałkowi Województwa Mazowieckiego raportów z postępu działań ujętych w programie. Raport z postępów realizacji programu powinien zawierać informacje o aktualnie realizowanych i zakończonych działaniach mających wpływ na klimat akustyczny, a także informacje o wydanych decyzjach lub aktach prawa miejscowego, przyczyniających się do realizacji celów niniejszego POH.

Powyższe raporty będą służyć jako narzędzie do monitorowania realizacji POH. Na podstawie przedłożonych raportów sporządzone zostanie zbiorcze sprawozdanie dotyczące oceny stopnia realizacji zadań wskazanych w POH.

Opracowując POH dokonano uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie czy realizacja postanowień ww. programu może spowodować znaczne oddziaływanie na środowisko, a tym samym czy istnieje potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uznał, że projekt POH nie jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w związku z tym ocena nie była prowadzona.

Zgodnie z art. 119 a ust. 5 POŚ w ramach opracowywania POH zapewniony zostanie udział społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Konsultacje społeczne trwały od r. do r.

Informacja o projekcie Programu zostanie podana w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Ponadto zawiadomienie informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem jest określenie POH zostanie umieszczona:

1. na stronach internetowych Województwa Mazowieckiego: www.mazovia.pl, www.bip.mazovia.pl oraz www.dialog.mazovia.pl,
2. na elektronicznej tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26 w Warszawie,
3. w prasie o zasięgu wojewódzkim.

Jednocześnie, zgodnie z art. 119 a ust. 6 ustawy POŚ, projekt POH zostanie przedłożony do zaopiniowania:

1. Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy;
2. Prezydentowi Miasta Radomia;
3. Prezydentowi Miasta Płocka;
4. Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad;
5. Mazowieckiemu Zarządowi Dróg Wojewódzkich;
6. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
7. Prezydentowi Miasta Siedlce;
8. Prezydentowi Miasta Ostrołęki;
9. Zarządowi Powiatu Wołomińskiego;
10. Zarządowi Powiatu w Legionowie;
11. Zarządowi Powiatu w Grodzisku Mazowieckim;
12. Zarządowi Powiatu Pruszkowskiego;
13. Polskim Portom Lotniczym S.A.;
14. Centrum Usług Logistycznych;
15. Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
16. Warszawskiej Kolei Dojazdowej Sp. z o.o.

Projekt POH zostanie również przedstawiony do zaopiniowania Mazowieckiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

W związku z opracowaniem nowego programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru województwa mazowieckiego, zgodnie z nowym brzmieniem ustawy POŚ, tracą moc poprzednie programy ochrony środowiska, wymienione poniżej:

- 1) uchwała nr 48/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów dróg wojewódzkich zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5525);
- 2) uchwała nr 169/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2019 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. obszarów linii kolejowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 12170);
- 3) uchwała nr 1/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg położonych na terenie miast Siedlce i Ostrołęka, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 1307);
- 4) uchwała nr 27/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszarów dróg krajowych zaliczanych do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz.3354);
- 5) uchwała nr 29/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 3 marca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, tj. obszaru Portu Lotniczego im. F. Chopina w Warszawie zaliczanego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne (Dz. Urz. Woj. Maz. poz.3318).

Niniejsza uchwała nie powoduje skutków finansowych dla Województwa Mazowieckiego. Zgodnie z art. 378 ust. 4 ustawy POŚ zadanie dotyczące opracowania POH jest zadaniem zleconym z administracji rządowej. Na realizację tego zadania, zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267), środki finansowe powinny pochodzić z budżetu państwa w formie dotacji celowych, tj. od Wojewody Mazowieckiego.