

ULGI W PRZEDMIOCIE OPŁAT ZA KORZYSTANIE ZE ŚRODOWISKA

Postępowanie ulgowe w przedmiocie opłat za korzystanie ze środowiska, opłat produktowych, opłat depozytowych, opłat na kampanie edukacyjne, opłat za nieosiągnięcie wymaganego poziomu odzysku i recyklingu odpadów pochodzących z pojazdów wycofanych z eksploatacji, opłat recyklingowych od nabywającego torbę na zakupy z tworzywa sztucznego zostaje wszczęte na wniosek podmiotu, którego dotyczy opłata zgodnie z przepisami prawa.

Podstawę prawną postępowania ulgowego stanowią: Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (zwanej dalej Poś; Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1312, z późn. zm.), Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) oraz ustawy szczegółowe tj. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1850), Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1114), Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. 2020 r. poz. 1903), Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. 2020 r. poz. 1893), Ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 2056).

W postępowaniu ulgowym stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organu podatkowego przysługują marszałkowi województwa oraz przepisy art. 316 – art. 319 Poś.

Marszałek województwa na podstawie art. 67a w związku z art. 67b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, w drodze decyzji może:

- odroczyć termin płatności opłaty lub zapłatę rozłożyć na raty;
- odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości opłaty wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki określone w art. 53a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa;
- umorzyć w całości lub w części zaległości opłaty, odsetki za zwłokę.

Przy stosowaniu ulg podatkowych ma zastosowanie zasada „uznania administracyjnego” z zachowaniem obowiązku wyważenia interesu publicznego z indywidualnym interesem strony.

W zakresie zupełności postępowania dowodowego, wnioskodawca jest zobowiązany do przedłożenia:

- wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, oraz informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie, których ma być przeznaczona pomoc de minimis zgodnie z art. 37 ust. 1 Ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708, z późn. zm.), przedstawionych według wzoru

formularza informacji obowiązujących przepisów, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

- wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie, jakie otrzymał w roku, w którym podmiot ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie otrzymanej w tym okresie,; wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zgodnie z art. 37 ust. 2 Ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, przedstawionych według wzoru formularza informacji obowiązujących przepisów, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- uzasadnienia ważnego interesu podatnika lub interesu publicznego w sprawie i przedłożenie dowodów istnienia takiego interesu w związku z wymogami art. 67a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa wraz z dowodami;
- dokumentów z zakresu sprawozdawczości finansowej sporządzonych za ostatnie 3 lata przed datą wpływu wniosku, jak również odzwierciedlających obecną sytuację majątkową i finansową wnioskodawcy, sporządzonych zgodnie z dyspozycjami Ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, z późn. zm.).

Odraczanie terminu płatności opłat podwyższonych

Opłaty podwyższone (za wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, za składowanie lub magazynowanie odpadów bez uzyskania decyzji zatwierdzającej instrukcję prowadzenia składowiska odpadów lub bez decyzji określającej miejsce i sposób magazynowania odpadów), mogą być odraczane pod warunkiem podjęcia przez podmiot działań, ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko do poziomu spełniającego wymagania ochrony środowiska.

- Termin płatności opłaty podwyższonej za korzystanie ze środowiska zgodnie z art. 317 Poś, odracza się na wniosek podmiotu korzystającego ze środowiska obowiązującego do jej uiszczenia, jeżeli realizuje przedsięwzięcie, którego wykonanie zapewni usunięcie przyczyn ponoszenia opłat podwyższonych w okresie nie dłuższym niż 5 lat od dnia złożenia wniosku.
- Termin płatności zgodnie z art. 317 ust. 4 Poś może być odroczony wyłącznie na okres niezbędny do zrealizowania określonego przedsięwzięcia.
- Wniosek złożony przez podmiot musi spełniać warunki formalno-prawne art. 318 ust. 3 Poś tj. :
 - wniosek o odroczenie terminu płatności opłaty powinien zostać złożony do marszałka województwa przed upływem terminu, w którym opłata powinna być

- uiszczona, ze wskazaniem wysokości opłaty, o której odroczenie terminu płatności występuje podmiot;
- złożenie wniosku o odroczenie terminu płatności opłat nie zwalnia z obowiązku ich uiszczenia w części, w jakiej nie mogą podlegać odroczeniu;
- opis realizowanego przedsięwzięcia;
- harmonogram realizacji przedsięwzięcia ze wskazaniem etapów nie dłuższych niż 6 miesięcy.
- Jeżeli nie są spełnione warunki odroczenia określone ustawą, marszałek województwa wydaje decyzję, którą odmawia odroczenia terminu płatności opłaty.
- Marszałek województwa po rozpatrzeniu wniosku przesyła jeden egzemplarz decyzji orzekającej w sprawie terminu płatności opłaty do właściwego powiatu albo gminy, których dochodów dotyczy odroczenie.
- W przypadku wniesienia wniosku o odroczenie terminu płatności, naliczane są odsetki za zwłokę na zasadach określonych w przepisach działu III Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.
- W razie odroczenia terminu płatności opłaty podwyższonej, w związku z art. 321 Poś, stosuje się odpowiednio przepisy Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa w zakresie wstrzymania biegu terminu przedawnienia należności.

Zmniejszanie opłat podwyższonych

Z zakresu spraw dotyczących wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza, marszałek województwa w drodze decyzji zgodnie z art. 319 ust. 1 Poś orzeka o zmniejszeniu opłat, na wniosek złożony przed upływem terminu, w którym ma być ona uiszczona. Warunkiem jest terminowe zrealizowane przedsięwzięcia będącego podstawą odroczenia terminu płatności i jednocześnie usuwające przyczyny ponoszenia opłat podwyższonych Kwota zmniejszenia stanowi sumę środków własnych wydawkowanych na realizację przedsięwzięcia. Jeżeli odroczenie dotyczy przedsięwzięcia służącego realizacji zadań własnych gminy, do środków własnych wlicza się także środki pochodzące z budżetu gminy.

Umarzanie opłat podwyższonych

- Jeżeli odroczeniu podlegały opłaty podwyższone w związku ze składowaniem lub magazynowaniem odpadów bez uzyskania decyzji zatwierdzającej instrukcję eksploatacji składowiska odpadów lub bez uzyskania decyzji określającej miejsce i sposób magazynowania odpadów, w razie terminowego zrealizowania przedsięwzięcia marszałek województwa zgodnie z art. 319 ust. 3 Poś stwierdza, w drodze decyzji, umorzenie odroczonej opłaty.
- Postępowanie w w/w kategorii spraw, jako będące następstwem odroczenia terminu płatności opłaty podwyższonej, wszczyna się z urzędu.
- Jeżeli przedsięwzięcie, którego wykonanie zapewniło usunięcie przyczyny ponoszenia opłat podwyższonych zostało zrealizowane przed wydaniem decyzji odraczającej termin płatności opłaty podwyższonej, na wniosek o umorzenie opłat złożony przed upływem terminu, w którym ma być ona uiszczona; to zgodnie art. 319 ust. 7 Poś, stanowiącego, że przepisy ust. 5 i 6 stosuje się odpowiednio do odraczania terminu opłaty za korzystanie ze środowiska; stwierdza się w drodze decyzji umorzenie odroczonej opłaty.

Skutki nieusunięcia przyczyn ponoszenia podwyższonych opłat, które zostały odroczone

- W przypadku, gdy terminowe zrealizowanie przedsięwzięcia będącego podstawą odroczenia płatności nie usunęło przyczyn ponoszenia podwyższonych opłat, marszałek województwa zgodnie z art. 319 ust. 4 Poś obligatoryjnie w drodze decyzji, orzeka o obowiązku uiszczenia odroczonej opłaty wraz z opłatą prolongacyjną, o której mowa w przepisach działu III ustawy Ordynacji podatkowa. Postępowanie w tej sprawie wszczyna się z urzędu.
- Jeżeli przedsięwzięcie będące podstawą odroczenia płatności nie zostanie zrealizowane w terminie, marszałek województwa zgodnie z art. 320 ust. 1 Poś stwierdza, w drodze decyzji, obowiązek uiszczenia odroczonej opłaty wraz z odsetkami za zwłokę za okres odroczenia.
- W przypadku stwierdzenia, że przedsięwzięcie będące podstawą odroczenia nie jest realizowane zgodnie z harmonogramem, marszałek województwa zgodnie z art. 320 ust. 2 Poś może przed upływem terminu odroczenia wydać decyzję stwierdzającą obowiązek uiszczenia odroczonej opłaty.
- Należy wskazać, że rozstrzygnięcia podejmowane na podstawie art. 320 ust. 2 Poś mają charakter uznaniowy.