

Uchwała Nr 162/13
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 28 października 2013 r.

w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja warszawska, w której został przekroczony poziom dopuszczalny dla pyłu zawieszonego PM_{2,5}

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 569 i 645) oraz art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232) – uchwala się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1.

1. Określa się program ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych, dla strefy aglomeracja warszawska obejmującej obszar miasta stołecznego Warszawy, zwany dalej „Programem”.
2. Termin realizacji Programu, ustala się do dnia 31 grudnia 2024 r.

§ 2.

Program ochrony powietrza określa się w celu osiągnięcia poziomu dopuszczalnego oraz pułapu stężenia ekspozycji pyłu zawieszonego PM_{2,5}.

§ 3.

Plan działań krótkoterminowych, określa się w celu:

- 1) zmniejszenia ryzyka wystąpienia przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5};
- 2) ograniczenia skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

Rozdział 2

Część opisowa programu ochrony powietrza

§ 4.

Informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 5.

Opis stanu jakości powietrza w strefie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 6.

Przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie aglomeracja warszawska, w roku prognozowanym (2015 r. – rok prognozy dla pyłu zawieszonego PM_{2,5}) oraz w roku zakończenia realizacji Programu (2024 r.), określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 7.

Harmonogram rzeczowo-finansowy realizacji programu ochrony powietrza określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 8.

Listę działań krótkoterminowych zmierzających do ograniczenia ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu określa załącznik nr 5 do uchwały.

Rozdział 3

Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programu ochrony powietrza

§ 9.

Organem właściwym do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

- 1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, w szczególności o:
 - a) pozwoleniach zintegrowanych,
 - b) pozwoleniach na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - c) decyzjach dla instalacji niewymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - d) decyzjach zobowiązujących do pomiarów emisji;
 - 2) przyjmowanych zgłoszeniach instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko;
 - 3) prowadzonych postępowaniach kompensacyjnych
- jest Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 10.

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy oraz Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad przekazują, w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym, organowi określającemu Program informacje o realizacji działań naprawczych zawartych w załączniku nr 4 do uchwały, w układzie określonym w załączniku nr 10 do uchwały.

§ 11.

Informacje, o których mowa w §9, przekazuje się w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym:

- 1) w formie zestawień zawierających następujące dane:
 - a) oznaczenie i data wydania dokumentu,
 - b) nazwa jednostki odpowiedzialnej za realizację i nadzór przedsięwzięcia, działania,
 - c) kierunek działań zmierzających do przywrócenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} wyszczególniony w załączniku nr 3 do uchwały,
 - d) rodzaj lub zakres działania,
 - e) lokalizację lub obszar działania;
- 2) w formie pisemnej i na informatycznych nośnikach danych.

§ 12.

Organem właściwym w sprawach wydania aktów prawa miejscowego, umożliwiających realizację programu ochrony powietrza, jest Rada Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 13.

Organem właściwym do monitorowania realizacji Programu, w zakresie swojej właściwości, jest Zarząd Województwa Mazowieckiego.

Rozdział 4

Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w programie ochrony powietrza

§ 14.

Uzasadnienie programu ochrony powietrza zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień określa załącznik nr 6 do uchwały.

Rozdział 5

Część opisowa planu działań krótkoterminowych

§ 15.

Analizę stanu jakości powietrza w strefie zawiera załącznik nr 7 do uchwały.

§ 16.

Zakres działań i sposób postępowania w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu, określa załącznik nr 8 do uchwały.

Rozdział 6

Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planu działań krótkoterminowych

§ 17.

Organem właściwym do przekazywania organowi określającemu plan działań krótkoterminowych informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów planu jest Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 18.

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy oraz instytucje uczestniczące w planie działań krótkoterminowych, przekazują, w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku sprawozdawczym, organowi określającemu plan działań krótkoterminowych, sprawozdania z realizacji planu działań krótkoterminowych.

§ 19.

Sprawozdania, o których mowa w §18, powinny zawierać:

- 1) termin wdrożenia działań (datę);
- 2) termin zakończenia działań (datę);
- 3) źródło(a) emisji wraz z odniesieniem przestrzennym;
- 4) obszar jaki obejmują działania (np. ulice, dzielnice, nr szkoły, itp.);

- 5) rodzaj podejmowanych działań i sposób ich wykonania;
- 6) w przypadku wykonywanych kontroli – ilość odbytych wizyt kontrolnych;
- 7) ilość wystawionych pouczeń oraz mandatów;
- 8) prawdopodobny wpływ realizowanych działań krótkoterminowych na poziomy zanieczyszczeń.

§ 20.

Organem właściwym w sprawach wydania aktów prawa miejscowego, umożliwiających realizację planu działań krótkoterminowych, jest Rada Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 21.

Organem właściwym do monitorowania realizacji planu działań krótkoterminowych, w zakresie swojej właściwości, jest Zarząd Województwa Mazowieckiego.

Rozdział 7

Uzasadnienie zakresu zagadnień określonych i ocenionych w planie działań krótkoterminowych

§ 22.

Uzasadnienie planu działań krótkoterminowych zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień określa załącznik nr 9 do uchwały.

Rozdział 8

Przepisy końcowe

§ 23.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski

Uzasadnienie

Podstawą określenia programu ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych, dla strefy aglomeracja warszawska obejmującej obszar miasta stołecznego Warszawy, jest ocena jakości powietrza za rok 2010, dokonana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, w strefie aglomeracja warszawska, w ramach państwowego monitoringu środowiska. Ocena wykazała przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu. Oceny za lata 2011 i 2012 potwierdzają występowanie przekroczeń.

Obowiązek sporządzenia programu wynika z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150 z późn. zm.). Zgodnie z art. 91 ust. 3a plan działań krótkoterminowych, o którym mowa w art. 92 ww. ustawy, stanowi integralną część programu ochrony powietrza. Sejmik województwa określa program ochrony powietrza oraz plan działań krótkoterminowych w drodze uchwały.

Podstawę do określenia programu ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja warszawska (Programu) stanowią analizy i prognozy zawarte w opracowaniu pt.: „Dokumentacja do programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja warszawska, w której zostały przekroczone poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu”, wykonanym przez Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. Gdańsk, dokumentująca przyczyny występowania przekroczeń, wskazująca rodzaj źródeł emisji mających wpływ na występowanie przekroczeń oraz zawierająca propozycję działań naprawczych i kierunków działań zmierzających do przywracania poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu.

Projekt Programu powstał z uwzględnieniem:

1. rozporządzeń Ministra Środowiska:
 - z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1028),
 - z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz. 1031),
 - z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz. 1032),
 - z dnia 10 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. z 2012 r., poz. 914),
2. publikacji:
 - „Aktualizacja zasad sporządzania naprawczych programów ochrony powietrza w strefach”,
 - „Wskazówki metodyczne dotyczące modelowania matematycznego w systemie zarządzania jakością powietrza,
3. wyników ocen jakości powietrza wykonanych przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie za lata 2005-2010.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych Program zawiera:

1. część opisową programu ochrony powietrza, która obejmuje:
 - informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy aglomeracja warszawska,
 - opis stanu jakości powietrza w strefie aglomeracja warszawska,
 - przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie aglomeracja warszawska w roku prognozowanym,
 - harmonogram rzeczowo-finansowy realizacji Programu,

- listę działań krótkoterminowych zmierzających do ograniczenia ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego i dopuszczalnego substancji w powietrzu.
2. część wyszczególniającą obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programu ochrony powietrza, która określa:
 - organy administracji publicznej właściwe w sprawach: przekazywania organowi określającemu program ochrony powietrza informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Programu, wydania aktów prawa miejscowego i monitorowania realizacji Programu lub poszczególnych zadań Programu;
 - podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w Programie.
 3. uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych w programie ochrony powietrza zagadnień, które obejmuje:
 - uwarunkowania wynikające z planów zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze strefy aglomeracja warszawska;
 - charakterystykę techniczno-ekologiczną instalacji, urządzeń, których funkcjonowanie stanowi znaczący udział w poziomach substancji w powietrzu, i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska oraz ocenę możliwych do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia ich oddziaływania;
 - bilanse substancji zanieczyszczających powietrze wykonane dla podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska i napływów substancji zanieczyszczających powietrze spoza obszaru strefy aglomeracja warszawska, które oddziałują na poziomy substancji w powietrzu
 - szacunkowe wyliczenie czasu potrzebnego do osiągnięcia celów zakładanych w programie ochrony powietrza;
 - opis działań naprawczych możliwych do zastosowania, które nie zostały wytypowane do wdrożenia w programie ochrony powietrza, wraz z uzasadnieniem przyczyn ich niezastosowania;
 - analizę dokumentów, materiałów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu ochrony powietrza, ze szczególnym uwzględnieniem: pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wykazów rodzajów i ilości substancji wprowadzanych do powietrza, sporządzanych w ramach systemu opłat za korzystanie ze środowiska, opisów technik i technologii dotyczących ograniczania wprowadzania substancji do powietrza, rejestrów znajdujących się w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, obowiązujących i zakończonych powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, raportów o oddziaływaniu przedsięwzięć na środowisko, polityk, strategii, planów i programów o charakterze ogólnokrajowym;
 4. część opisową planu działań krótkoterminowych, która obejmuje:
 - analizę stanu jakości powietrza w strefie,
 - zakres działań i sposób postępowania w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu alarmowego i dopuszczalnego substancji w powietrzu,
 5. część wyszczególniającą obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planu działań krótkoterminowych, która wskazuje:
 - organy administracji publicznej właściwe w sprawach: przekazywania organowi określającemu plan działań krótkoterminowych informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów planu, wydania aktów prawa miejscowego, monitorowania realizacji poszczególnych zadań planu działań krótkoterminowych;
 - podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w planie działań krótkoterminowych.
 6. uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych planie działań krótkoterminowych zagadnień, które obejmuje zakres spraw, o których mowa w części opisowej.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest określenie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja warszawska – zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy *Prawo ochrony środowiska* zapewniony został udział społeczeństwa.

Konsultacje społeczne rozpoczęte zostały w dniu 8 kwietnia 2013 r., a zakończone w dniu 29 kwietnia 2013 r. Informacja o projekcie programu ochrony powietrza podana została w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających dane o środowisku. Ponadto, zawiadomienia informujące o toczącym się postępowaniu, którego przedmiotem było określenie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja warszawska oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektów programów zostały umieszczone w dniu 8 kwietnia 2013 r.:

1. na stronie internetowej Samorządu Województwa Mazowieckiego,
2. na tablicy ogłoszeń przy ul. Jagiellońskiej 26,
3. w dzienniku „Gazeta Prawna”.

W trybie art. 91 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska* projekt programu ochrony powietrza został przekazany do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

W dniu 29 kwietnia 2013 r. zorganizowane zostało spotkanie informacyjne w sprawie m. in. przedmiotowego projektu programu ochrony powietrza. W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele: Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie, wykonawcy programów - Biura Studiów i Projektów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. w Gdańsku oraz Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie. Na spotkaniu przedstawiono prezentację która obejmowała:

- informacje dotyczące przepisów prawnych w zakresie zarządzania jakością powietrza,
- informacje dotyczące możliwych zewnętrznych źródeł finansowania przygotowania i realizacji działań naprawczych,
- główne założenia do programu, przyczyny występowania przekroczeń poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM_{2,5} na terenie strefy aglomeracja warszawska, propozycje działań naprawczych niezbędnych do przywracania poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}, które umieszczone zostały w projekcie programu,

jak również udzielano wyjaśnień dotyczących zapisów w projekcie programu.

W toku konsultacji społecznych wpłynęła jedna opinia Stowarzyszenia Ekologicznego Światowid.

W toku opiniowania programu przez organy samorządu powiatowego i gminnego Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy przekazał uwagi i wnioski, które w większości zostały uwzględnione.

Ponadto, zgodnie z *Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 160/11 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2011 r., projekt programu został skonsultowany z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego. Mazowiecka Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków oraz informacje o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Uchwała zostanie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Nadzór nad niniejszym aktem prawnym sprawuje Wojewoda Mazowiecki.