

**Stanowisko Nr 1/14
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 20 stycznia 2014 roku**

w sprawie wprowadzenia IV Pakietu Kolejowego

Mając na uwadze potrzebę zapewnienia stabilnego rozwoju rynku regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich na Mazowszu wobec planów wprowadzenia przez Komisję Europejską szeregu zmian legislacyjnych w ramach tzw. „IV Pakietu Kolejowego”, Sejmik Województwa Mazowieckiego wyraża potrzebę stabilizacji europejskiego prawa w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego jako kluczowego czynnika zrównoważonego rozwoju województwa mazowieckiego.

Sejmik Województwa Mazowieckiego zauważa, że rynek regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich znajduje się w trakcie głębokich przeobrażeń – usamorządowanie i restrukturyzacja Przewozów Regionalnych, rozwój samorządowych spółek kolejowych, proinwestycyjna polityka województw względem regionalnego transportu kolejowego, to elementy rodzącego się rynku przewoźników, który powinien mieć zagwarantowaną stabilną sytuację prawną w celu trwałej poprawy jakości świadczonych usług przy optymalizacji kosztów i wysokości rekompensaty udzielanej przez organizatorów transportu publicznego.

W obecnym kształcie rynek ten w perspektywie najbliższych 10-15 lat nie będzie gotowy na otwarcie się na pełną konkurencję krajowych czy zagranicznych przewoźników, dlatego kluczowe jest utrzymanie stabilnych ram prawnych kształtowanych przez obowiązującą ustawę o publicznym transporcie zbiorowym, która weszła w życie 1 marca 2011 r. na podstawie Rozporządzenia nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego.

Aktualne uregulowania zarówno ustawy jak i Rozporządzenia, umożliwiają organizację regionalnych przewozów kolejowych w sposób elastyczny, w zależności od specyfiki danego regionu. Pozwala to województwom pełniącym rolę organizatorów publicznego transportu zbiorowego na realizację przewozów za pomocą powołanych do tego celu spółek kolejowych bądź w trybie przetargowym. Sejmik Województwa Mazowieckiego wyraża obawę, że proponowane zmiany prawa zawarte w IV Pakiecie Kolejowym, w tym w projekcie zmiany Rozporządzenia 1370/2007, promujące większą konkurencyjność oraz efektywność transportu publicznego jak również nakazujące wyłanianie przewoźników w trybie przetargowym, w rzeczywistości mogą zdestabilizować planowanie i organizację kolejowych przewozów pasażerskich w województwach poprzez obligatoryjne i przedwczesne urynkowanie znajdującego się w fazie przeobrażeń rynku regionalnych przewozów kolejowych.

W związku z tym Sejmik Województwa Mazowieckiego uznając potrzebę zwiększania efektywności i konkurencyjności publicznego transportu zbiorowego,

wyraża zaniepokojenie planami daleko posuniętej liberalizacji kolejowych pasażerskich przewozów regionalnych, ingerującej w rolę samorządów województw w określaniu i realizowaniu polityki transportowej województw, jak również zmianami prawodawstwa w zakresie instytucjonalnego rozdziału zarządcy infrastruktury od działalności przewozowej w przypadku przedsiębiorstw, których działalność ogranicza się do świadczenia wyłącznie usług miejskich, podmiejskich lub o zasięgu regionalnym.

Wobec powyższego, mając na względzie odpowiedzialność za realizację polityki transportowej województwa, Sejmik Województwa Mazowieckiego postuluje o uwzględnienie w zapisach IV Pakietu Kolejowego specyfiki oraz stopnia rozwoju rynku przewozów pasażerskich jak i kierunków rozwoju polityki transportowej województw, w tym m.in. wskazuje na konieczność utrzymania przepisów, zarówno na poziomie unijnym jak i krajowym, zapewniających elastyczne podejście do organizacji publicznego transportu zbiorowego, w tym umożliwiających bezpośrednie powierzanie powołanym do tego celu spółkom, świadczenia usług w ramach regionalnego transportu kolejowego. Postulowane jest również utrzymanie zapisów, które nie wymagają instytucjonalnego rozdziału zarządcy infrastruktury od działalności przewozowej w przypadku przedsiębiorstw, których działalność ogranicza się do świadczenia wyłącznie usług miejskich, podmiejskich lub o zasięgu regionalnym.

Jednocześnie Sejmik Województwa Mazowieckiego wyraża potrzebę wsparcia postulowanych wniosków przez stronę rządową reprezentowaną przez ministra właściwego do spraw transportu w trakcie uzgodnień IV Pakietu Kolejowego na szczeblu Komisji Europejskiej. Należy przy tym zaznaczyć, że prezentowane stanowisko jest spójne z przyjętym *Stanowiskiem Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie wprowadzenia IV Pakietu Kolejowego* oraz przyjętą przez Komitet Regionów podczas 103. sesji plenarnej w dniach 7–9 października 2013 r. *Opinią „Czwarty pakiet kolejowy”*.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Ludwik Rakowski