

**Apel
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 maja 2014 r.**

**w sprawie działań nadzorczych podejmowanych przez Regionalną Izbę
Obrachunkową w Warszawie wobec aktów prawnych organów Województwa
Mazowieckiego**

W związku z powtarzającymi się w ostatnim okresie, rozstrzygnięciami nadzorczymi Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wobec uchwał organów Województwa Mazowieckiego z zakresu spraw finansowych, uniemożliwiającymi prowadzenie normalnej gospodarki finansowej, Sejmik Województwa Mazowieckiego zwraca się z apelem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o większą rozagę w podejmowaniu działań nadzorczych wobec aktów organów Województwa Mazowieckiego i nie kierowanie się w swoich działaniach innymi niż ustawowo przewidziane kryteriami sprawowania tego nadzoru w zakresie spraw finansowych Województwa.

Zgodnie bowiem z przepisami zarówno Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak i ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) nadzór nad gospodarką finansową jednostek samorządu terytorialnego jest sprawowany wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, z wyłączeniem badania celowości, gospodarności czy też rzetelności podejmowanych przez jednostkę samorządową działań o charakterze finansowym. Jednostkom samorządu terytorialnego przysługuje pełna samodzielność w wykonywaniu ich zadań uwarunkowana nienaruszaniem prawa. Przy czym w świetle obowiązujących przepisów, nie każde działania jednostki samorządu terytorialnego, nawet stanowiące naruszenie prawa, podlega kompetencji Regionalnej Izby Obrachunkowej tylko obejmując istotne przypadki tego naruszenia.

Obecna bardzo trudna sytuacja finansowa Województwa Mazowieckiego, spowodowana w przeważającym zakresie czynnikami niezależnymi od organów Województwa, wymaga skoordynowania działań różnych organów mających wpływ na realizację polityki finansowej Województwa, w tym również Regionalnej Izby Obrachunkowej. W sytuacji powtarzających się ze strony Izby działań zmierzających do stosowania innych kryteriów oceny aktów z zakresu spraw finansowych niż kryterium legalności, oraz podejmowania działań formalnie zgodnych z obowiązującym prawem, ale w rzeczywistości naruszających samodzielność finansową Województwa, niemożliwa staje się realizacja zadań publicznych pozostających w zakresie właściwości samorządu Województwa. Przykładem takich

działań jest choćby sprawa raportu regionalnej izby obrachunkowej o stanie gospodarki finansowej Województwa, jako niezbędnego wymogu starania się o pożyczkę z budżetu państwa w 2013 r. Decyzja Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wyznaczająca termin sporządzenia tego raportu - 27 lutego 2014 r. w istocie rzeczy uniemożliwiła Województwu uzyskanie tej pożyczki, z chwilą zakończenia roku budżetowego. Biorąc pod uwagę tempo, w jakim przebiegały prace nad zmianą budżetu państwa, przygotowaniem programu ostrożnościowego Województwa Mazowieckiego, opiniowanie przez służby Wojewody Mazowieckiego, czas, w jakim Województwo Mazowieckie wystąpiło do Izby o sporządzenie tego raportu był wystarczający, aby raport mógł zostać przedstawiony jeszcze przed zakończeniem roku budżetowego. Opieszale działania Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w istocie rzeczy pozbawiły Województwo możliwości skorzystania z pieniędzy wyasygnowanych w budżecie państwa dla Województwa Mazowieckiego. W ten sposób, Izba przyczyniła się do obecnych postępowań egzekucyjnych prowadzonych na wniosek Ministra Finansów i ponoszenia przez Województwo Mazowieckie dodatkowych, nieuzasadnionych kosztów egzekucyjnych w kwocie 3.408.193,40 zł.

Również w ocenie ostatniego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (sygn. akt V SA/Wa 262/14) działania podejmowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie wykraczają poza kryterium legalności w sprawowaniu nadzoru i wkraczają w sferę niezależności finansowej Województwa gwarantowanej w Konstytucji RP.

Mając powyższe na uwadze, Sejmik Województwa Mazowieckiego apeluje o większą rozwagę w podejmowaniu działań nadzorczych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie, nadzór ten winien być sprawowany zgodnie z prawem i tylko w zakresie niezbędnym, z jednoczesnym poszanowaniem samodzielności Województwa Mazowieckiego oraz konieczność realizacji przez Województwo zadań publicznych pozostających w zakresie jego kompetencji.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Tomasz Kucharski